УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия и соблюдении прав и законных интересов ребенка в 2017 году



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение
I. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике прелия О.Н. Старшовой 1. Мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в Республике прелия в 2017 году. Анализ обращений граждан за период 9 месяцев 2017 года
Карелия в 2017 году. Анализ обращений граждан за период 9 месяцев 2017 года
Предложения по совершенствованию законодательства, в том числе по отдыху детей-инвалидов
Об анализе вопросов обеспечения безопасности детей в информационно- гелекоммуникационной среде17
Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях Республики Карелия26
Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма
Анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью в Республике Карелия 29

И.Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия Г.А. Сараева			
Биография			
Введение			
Мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Карелия в 2017 году. Анализ обращений граждан за IV квартал 2017 года			
1. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в			
совершенствовании законодательства в интересах детей			
2. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в судебной защите прав и интересов детей			
3. Совместный проект Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия и Института экономики и права ПетрГУ			
4. Партнерское сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Республике			
Карелия			
5. Инициативы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия 42 6. Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи			
Справочная информация по вопросу мер социальной поддержки приемным и опекаемым семьям, предоставляемых в рамках регионального законодательства			
Справочная информация по вопросу мер социальной поддержки многодетных семей, предоставляемых в рамках регионального законодательства			
7. Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях			
Заключение			

Введение.

В рамках реализации предусмотренной статьей 3 Закона Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» (далее - Закон), задачи осуществления анализа состояния дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка в Республике Карелия, в соответствии со статьей 11 Закона Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия (далее - Уполномоченный по правам ребенка) ежегодно представляет Доклад о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Карелия.

Настоящий доклад является седьмым ежегодным Докладом, подготовленным аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия по итогам 2017 года. Предметом Доклада являются как отчет об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка, так и независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия прав и интересов ребенка в Республике Карелия в истекшем году.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Карелия, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики; сведений, полученных Уполномоченным по права ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Структурно доклад состоит из введения, двух разделов и заключения. В разделах Доклада содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия.

Одна из глав обоих разделов посвящена общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Республике Карелия, представлена общая оценка ситуации о соблюдении прав ребенка в 2017 году на территории Республики Карелия с анализом основных демографических тенденций, указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей. Обозначены проблемные вопросы в области детства на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2017 году. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе деятельности.

Анализ представлен по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка: обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность; обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие; обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье; обеспечение прав ребенка в сфере образования; обеспечение прав ребенка на социальное

обеспечение; обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», Доклад направляется Главе Республики Карелия, Законодательному Собранию Республики Карелия, Правительству Республики Карелия, Конституционному Суду Республики Карелия, Верховному Суду Республики Карелия, Арбитражному суду Республики Карелия, прокурору Республики Карелия.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», ежегодный Доклад Уполномоченного подлежит обязательному опубликованию в региональном печатном средстве массовой информации, учрежденном для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Республики Карелия.

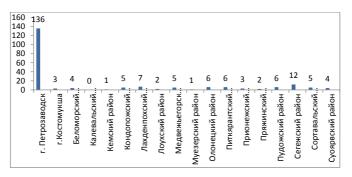
Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия О.Н. Старшовой за период 9 месяцев 2017 года

Мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Карелия в 2017 году. Анализ обрашений граждан за период 9 месяцев 2017 года.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия за 9 месяцев 2017 г. поступило 208 обращение (из них 132 письменных и 76 в ходе личного приема граждан).

Цель работы с обращением - восстановление нарушенных прав ребенка. По всем обращениям Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия предоставлялись заявителям консультации, разъяснения, способы и средства защиты прав детей. 28 обращений граждан были оставлены без движения по объективным причинам.

В сравнении с 2016 г. зафиксирован спад обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия.

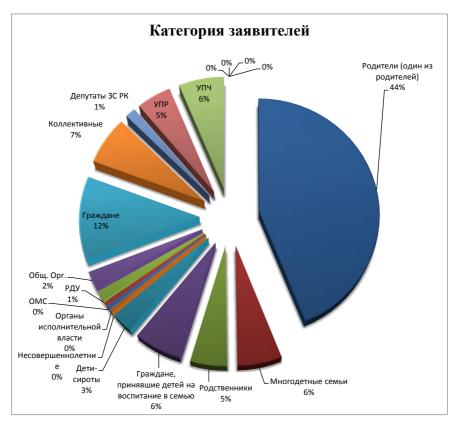


На графике показано общее количество обращений граждан в разрезе районов за период 9 месяцев 2017 год.

Из представленного выше мониторинга видно, что, как и в прошлом году, большая часть обращений поступила от жителей г. Петрозаводска.

В 2015 г. - 213, в 2016 г. - 228, в 2017 г. - 136 г. (за период 9 месяцев). На II месте — Сегежский район (в 2015 г. – 26, в 2016 г. – 32). На III месте Лахденпохский район (в 2015 г. – 23, в 2016 г. – 21).

Категория заявителей в процентном соотношении за период 9 месяцев 2017 год:



Большая часть обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия – это родители (законные представители) детей.

- 1. Родители (один из родителей) 91
- 2. Многодетные семьи 12
- 3. Иные родственники 10
- 4. Граждане, принявшие детей на воспитание в семью 13
- 5. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 6
- 6. Несовершеннолетние 1
- 7. Органы исполнительной власти 1
- 8. Органы местного самоуправления 1
- 9. Руководители детских учреждений (РДУ) 3
- 10. Общественные организации (Общ. орг.) 5
- 11. Граждане 24

- 12. Коллективные 14
- 13. Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия (ЗС РК) 3
- 14. Уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ (УПР) 10
- 15. Уполномоченные по правам человека субъектов РФ (УПЧ) 13

По итогам 2017 г. из общего количества обращений, в 79,8% выявлены нарушения прав несовершеннолетних детей (для сравнения, в 2016 г. – в 73,4% случаев).

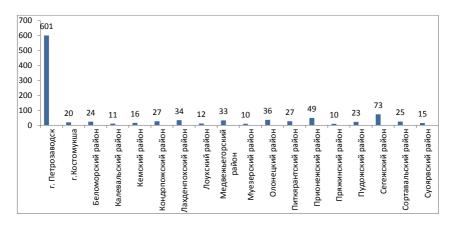
Положительно удалось решить вопросы в 45,19% случаев (94). В 23,55% (49) обращений не были приняты к рассмотрению по объективным причинам.

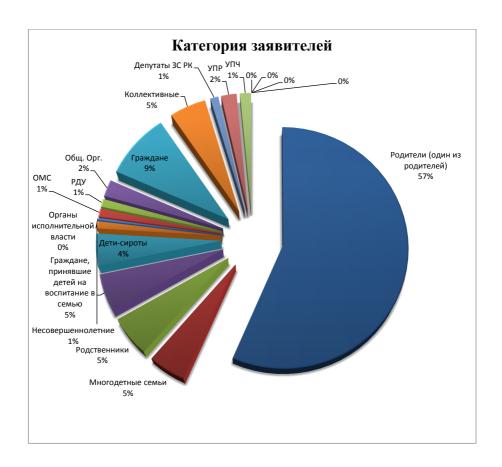
Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия за период 9 месяцев 2017 г.

Предмет обращения	За период 9 месяцев 2017 год	
	количество	% от общего
1. Жилищные права детей		
1.1 Обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12	5,76
1.2 Сохранность закрепленного жилого помещения	4	1,92
1.3 Выселение без предоставления другого жилого помещения	2	0,96
1.4 Создание препятствий в проживании	2	0,96
1.5 Необоснованный отказ в регистрации ребенка по месту проживания или по месту пребывания	2	0,96
1.6 Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении	5	2,4
1.7 Улучшение жилищных условий	11	5,28
Расселение домов (общежитий)	4	1,92
1.8 Предоставление жилого помещения и/или земельных участков многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами	4	1,92
2. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	11	5,28
3. Право детей на образование	35	16,82
3.1 Доступность дошкольного образования	9	4,32
3.2 Проблемы в образовательных учреждениях, конфликтные ситуации	26	12,5
4. Содействие в получении мер социальной	17	17 0.17
поддержки или адресной социальной помощи	17	8,17
5. Право детей на семью	31	14,9
5.1 Жестокое обращение с ребенком	20	9,61
5.2 Сведения о детях, оставшихся без попечения	11	5,28

родителей		
6. Уклонение от уплаты алиментов	3	1,44
7. Определение места жительства ребенка и порядок общения детей с родителями, проживающими отдельно	18	8,65
8. Юридическая помощь	2	0,96
9. Прочие обращения	17	8,17

И. Количество обращений граждан в разрезе районов за отчётный период три года (срок полномочий Старшовой О.Н.)





III. Контрольно-надзорная деятельность Уполномоченного по правам ребенка.

Предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка является проверка и оценка деятельности органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления в Республике Карелия, организаций, находящихся на территории Республики Карелия, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, и их должностных лиц с точки зрения признания и соблюдения ими прав и интересов ребенка.

В течение 2017 года проверочные мероприятия осуществлялись:

- ✓ по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка;
- ✓ по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка;
- ✓ по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

Законодательство гарантирует право Уполномоченного по правам ребенка осуществлять проверочные мероприятия самостоятельно. И большинство проверок, в частности учреждений, носило именно такой характер. Вместе с тем согласно Закону

деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра государственных органов, компетенции других обеспечивающих восстановление нарушенных прав ребенка. Учитывая это, а также преследуя цель достоверности, полноты, объективности и качества результатов контрольно-надзорных мероприятий, важным представляется правомочие Уполномоченного по правам ребенка на проведение проверок совместно с другими компетентными государственными органами и должностными лицами. Поэтому Уполномоченный по правам ребенка активно привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные надзорные органы государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

Также были осуществлены проверки по обращениям граждан проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц.

По итогам рассмотрения жалоб граждан в 2017 году в 87,01% случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка, в 45,19% случаев (94 жалобы) было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка.

Учитывая, что приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является защита прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предметом особого контроля службы является деятельность специализированных учреждений для детей данной группы риска. В 2017 году различными видами проверок были охвачены 5 учреждений.

Прежде всего, предметом проверок стали условия содержания, питания, воспитания, лечения, реабилитации, образования, обучения, отдыха, обеспечения прав детей-воспитанников.

По итогам проверок было направлено 4 заключения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, учитывая актуальность вопросов профилактики насилия в отношении несовершеннолетних, преступлений, сопряженных с проявленными к детям насильственными действиями, в сентябре 2017 г. Уполномоченным по правам ребенка была организована комплексная межведомственная проверка деятельности Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»

С целью повышения эффективности проведения проверочных мероприятий были сформированы межведомственные рабочие группы, в состав которых вошли представители территориальных подразделений Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия, специалиста Министерства здравоохранения Республики Карелия (отдела охраны материнства и детства), а также профильного врача-педиатра, сотрудника Детской республиканской больницы.

По результатам проверки Оксана Старшова направила подробную информацию обо всех выявленных фактах несоблюдения прав находящихся там несовершеннолетних в Министерство социальной защиты Республики Карелия, Прокуратуру РК, Росздравнадзор, Роспотребнадзор.

Кроме этого, Уполномоченным по правам ребенка были охвачены проверкой Центр помощи Детям Суоярвского района, в которой приняли участие руководитель КРБО «Благотворительность. От сердца к сердцу» Оксана Димитрова, а также психолог «Центра Диагностики и консультирования».

Также в сентябре 2017 г. Оксана Старшова выезжала с проверкой в г. Медвежьегорск, проверила, находящийся на контроле вопрос реализации прав несовершеннолетних детей «Центра социального обслуживания в Медгоре» (отделение реабилитации для детей-инвалидов)

В этот же период времени 2017 г. состоялось выездное совещание в Центре помощи детям г. Петрозаводска, на котором поднимался вопрос самовольных уходов воспитанников Центра помощи детям Петрозаводска.

Вместе с руководителем КРБО «Благотворительность. От сердца к сердцу» Оксаной Димитровой, Уполномоченный по правам ребенка посетила Центр помощи детям в г. Пудоже, встретилась с воспитанниками и сотрудниками Центра.

Информация об организации обучения несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Карелия.

Помимо контроля деятельности учреждений специализированного типа, в полномочия деятельности детского омбудсмена входит проверка условий содержания питания, воспитания, лечения, реабилитации, образования, обучения, отдыха, обеспечения прав несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах.

С целью неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных на получении общего образования в следственных изоляторах Республики Карелия организован учебный процесс. Оборудованы учебно-консультационные пункты. Для работы с подростками, согласно заключенным с городскими администрациями договорам, приглашены преподаватели по различным предметам. В СИЗО-1 обучение осуществляет «Центр общеобразовательных услуг» города Петрозаводска. В СИЗО-2 обучение ведет муниципальное общеобразовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1 города Сегежи». В УКП сформирована материальнотехническая база, имеются учебники и плакаты. В процессе обучения демонстрируются учебные видеофильмы. Дополнительно несовершеннолетние получают знания по правоведению, медицине, гражданской обороне, этике и психологии, правилам пожарной проведению занятий привлекаются сотрудники безопасности. воспитательной работе, психологической лаборатории, отдела режима, оперативного отдела, медицинской части.

IV. Организации отдыха и оздоровления детей.

Традиционно в летний период на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка находятся вопросы подготовки и проведения летней оздоровительной кампании. В 2017 году с целью проверки обеспечения и соблюдения прав и законных интересов детей в детских оздоровительных лагерях Уполномоченный по правам ребенка посетила ряд загородных лагерей.

Выявленные в ходе проверок нарушения, замечания текущего характера и рекомендации по их устранению были доведены до сведения руководителей лагерей и их

учредителей, большинство из которых были устранены в ходе проведения проверки или в кратчайшие сроки.

В преддверии летнего оздоровительного сезона 2017 г. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова провела заседание Экспертного Совета при Уполномоченном, посвященном вопросам организации отдыха и оздоровления детей в различных регионах России. В заседании Совета приняли участие представители Прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета, Роспотребнадзора, Министерства образования России, Министерства здравоохранения, общественные организации.

В ходе заседания были обсуждены проблемы, с которыми сталкиваются лица, ответственные за организацию безопасного и доступного отдыха детей в регионах и проанализирована степень готовности к началу лета на местах. Были определены наиболее важные направления, требующие аккумулирования усилий всех ответственных за отдых детей лиц, намечены варианты решения проблемы. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия принимала участие в работе Экспертного Совета. Оксана Старшова проанализировала степень готовности Карелии к новому летнему сезону, в том числе те изменения, которые были внесены в порядок организации отдыха и оздоровления, находящихся на отдыхе в Карелии детей с учетом трагических событий лета 2016 г.

Активное обсуждение развернулось относительно затрачиваемых на отдых детей в России государственных средств и действующих критериев, которые оценивают качество отдыха.

Проблема действительно актуальна, поскольку, как в Карелии, так и в целом по России, высокий процент охваченных организованным отдыхом детей в ежегодных статистических отчетах — результат работы открывающихся на базе образовательных учреждений основного образования (в большей части, и в меньшей степени — учреждений дополнительного образования) детских летних пришкольных лагерей и игровых площадок. Однако не менее очевиден и вызывает серьезную озабоченность тот факт, что благодаря этим лагерям (в нашей республике, в частности) удается, в один из летних месяцев организовать занятия детей под руководством педагогов, обеспечить их горячим питанием. Для Карелии данный вопрос по-прежнему остается актуальным.

По данным Министерства образования Республики Карелия численность детей школьного возраста на 01.01.2017 г. составляла 67 104 ребенка.

По состоянию на август 2017 г. на отдых и оздоровление было направлено $14\ 266$ детей (или 76% от планового охвата; в $2016\ r.-15\ 593\ чел.$) Из них на территории Карелии отдохнуло $12\ 373$ ребенка (или 86,7% от общего количества отдохнувших детей).

В 2016 г. – 12 337 чел., в том числе:

- ✓ в загородных оздоровительных лагерях 1544 ребенка;
- ✓ в 244 лагерях, организованных образовательными организациями 8 373 чел.;
- ✓ в детских лагерях, созданных при организациях социального обслуживания населения – 1412 детей;
- ✓ в детском туристическом палаточном лагере «Большое приключение» 1039 детей. На отдых и оздоровление за пределы республики было направлено 1893 ребенка, а это 13,3% от общего количества отдохнувших детей. (В 2016 г. 3256), в том числе в организациях отдыха и оздоровления, расположенных за пределами Российской Федерации, 26 детей (2016 г. 1).

Из общего количества отдохнувших -8680 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составляет 60.8% от общего количества отдохнувших детей или 49.3% от общей численности детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2016 г. -6992).

Если в 2016 г. на территории республики была организована работа 290 детских лагерей различного типа, то в 2017 г. – 272.

Анализ информации от объема израсходованных в 2017 г. средств на проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, позволяет сделать вывод о том, что значительно выросла доля вливаний за счет средств предприятий, спонсоров и родителей (в 2017 г. - 108 11,96 тыс. руб., в 2016 г. - 70 040,04 тыс. руб.)

При этом увеличились расходы по организации отдыха и оздоровления (в 2017 г. – $142\,577$ тыс. руб., 2016 г. – $128\,362$ тыс. руб.)

При значительном уменьшении финансирования из бюджета Республики Карелия (в 2017~г.-30~653~тыс. руб., в 2016~r.-41~204~тыс. руб.) и из бюджета муниципальных образований (в 2017~r.-3811,56,~2016~r.-17~116~тыс. руб.)

Предложения по совершенствованию законодательства, в том числе по отдыху детей-инвалидов.

В 2017 году рамках реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержденных в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Правительством Республики Карелия приняты:

- Распоряжение Правительства Республики Карелия от 24 мая 2017 года № 268р-П об обеспечении безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления;
- Постановление Правительства Республики Карелия от 26 мая 2017 года № 174- П «О реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Карелия и за ее пределами».

Также утвержден Стандарт безопасности организации отдыха детей в организациях отдыха и оздоровления различных типов в Республике Карелия который включает в себя комплекс мер, требований к пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, санитарно-эпидемиологического благополучия в организациях отдыха по обеспечению безопасности детей на воде, организации мероприятий по предупреждению травматизма и несчастных случаев, по безопасности при организации транспортировки детей к местам отдыха и обратно и другие.

В целях обеспечения оперативного межведомственного взаимодействия утвержден План («дорожная карта») совместных согласованных действий по обеспечению безопасности оздоровительной кампании детей в 2017 году.

Вопрос совершенствования законодательства, регулирующего вопросы организации отдыха детей и их оздоровления, был рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Республики Карелия 27 июля 2017 года (далее Межведомственная комиссия).

Членами Межведомственной комиссии были одобрены следующие предложения в адрес Минобрнауки России в части создания безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления:

- установить требования по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей ко всем организованным группам детей, участвующим в массовых мероприятиях (походы, экспедиции, сборы, фестивали, форумы и т.д.) без сопровождения родителей (законных представителей), предусматривающих круглосуточное пребывание, и определить критерии таких мероприятий;
- дополнить пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» требованием об обязательном вхождении организаций отдыха детей и их оздоровления в региональные реестры организаций отдыха детей и их оздоровления;
- разработать нормативный правовой акт определяющий понятие «несанкционированный лагерь» и критерии отнесения к нему, механизм выявления таких лагерей, а также определяющий критерии отнесения организаций отдыха детей и их оздоровления к типам лагерей, указанных в абзаце 9 статьи 1 Федерального закона от 2 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»:
- выступить с инициативой о введении административной ответственности за организацию и проведение «несанкционированных лагерей».

В соответствии с решением Межведомственной комиссии данные предложения направлены Минсоцтрудом Республики Карелия в адрес Минобрнауки России.

V. Совершенствование законодательства в интересах детей.

Поскольку нормотворческая деятельность, внесение предложений совершенствованию действующего законодательства является важным направлением в работе Уполномоченного, по инициативе Координационного совета СЗФО, Съезда Уполномоченных по правам ребенка (Ростов-на-Дону), при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия разработаны и внесены предложения по изменению федерального законодательства в части оказания медицинской помощи детям, а именно: ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», в закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (по вопросу создания независимой службы защиты прав несовершеннолетних пациентов, в том числе находящихся в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь в стационарных условиях и проживающих в детских домах-интернатах»; о возможности обязательного участия представителей ребенка в возрасте от 14 до 18 лет в разрешении вопросов охраны его здоровья от угрозы наркомании, венерических заболеваний, в принятии решений об прерывании беременности несовершеннолетних; искусственном допустимости предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в связи с проведением расследования фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних пациентов или в целях осуществления контроля качества оказываемых им медицинских услуг.

Уполномоченным совместно со СУ СК РФ по РК подготовлен проект Федерального закона о внесении изменений в федеральный закон, направленных на ужесточение ответственности СМИ за незаконный сбор и распространение сведений о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств. (Закон Российской Федерации от 27.12.1997 № 2124-1 «О средствах массовой информации», положения,

обязывающего получение письменного согласия законных представителей несовершеннолетнего на публикацию сведений о событиях, связанных с совершением преступления в отношении ребенка), а также разработаны и внесены предложения об изменении 5 федеральных нормативно-правовых актов и одного республиканского).

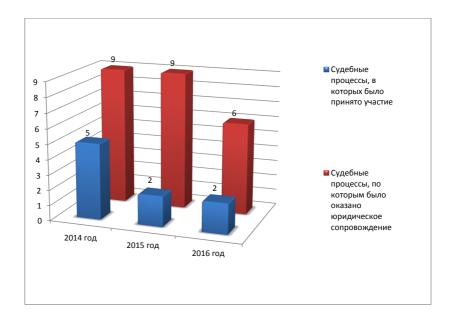
Главе республики направлены совместные со следственным управлением предложения по совершенствованию федерального и республиканского законодательства, по результатам рассмотрения которых, 14.07.2016 г. депутатами на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия поддержаны подготовленные законопроекты, направленные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- 1. О внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ в части государственного контроля по организации отдыха и оздоровления детей.
- 2. О внесении изменений в Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

При участии Уполномоченного подготовлены проекты Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах государственного регулирования туризма и туристской деятельности в Республике Карелия», направленные на разграничение полномочий органов государственной власти республики в сфере туризма и обеспечение безопасности туристов», и Указ Главы республики от 23.06.2016 № 85 «О дополнительных мерах по обеспечению на территории Республики Карелия безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления», направленный на принятие дополнительных мер по обеспечению на территории республики безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления детей, находящихся на территории республики. В стадии обсуждения и детальной разработки в настоящее время находится ряд законодательных инициатив в интересах детей.

Количество судебных процессов, в которых Уполномоченным по правам ребенка было принято участие либо оказано юридическое сопровождение в 2015 - 2017 годах.

- 2015 г. 5 судебных разбирательств, подготовлено 9 ходатайств в интересах ребёнка в суд;
- 2016 г. 2 судебных разбирательства, подготовлено 9 ходатайств в интересах ребёнка в суд;
- $2017\ {\rm r.}$ 2 судебных разбирательства, подготовлено 6 ходатайств в интересах ребёнка в суд.



Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2017 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные с:

- ✓ определением места жительства ребенка;
- ✓ определением порядка общения ребенка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- ✓ защитой жилищных прав несовершеннолетних;
- ✓ ограничением (отменой ограничения), лишением (восстановлением) родительских прав и взысканием алиментов.

По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в течение года, все решения были вынесены с учетом позиции детского правозащитника.

VI. Соблюдение прав ребёнка в основных сферах жизнедеятельности в 2017 году.

Об анализе вопросов обеспечения безопасности детей в информационно-телекоммуникационной среде $^{1}.$

Во исполнение поступившего задания из Следственного комитета Российской Федерации в следственном управлении СК России по Республике Карелия были проанализированы вопросы обеспечения безопасности детей в информационнотелекоммуникационной среде.

_

¹ Информация предоставлена СУ СК России по Республике Карелия.

В 2016 году сообщений о преступлении, предусмотренном ст. 110 УК РФ, по факту совершенного в информационно-телекоммуникационной сети (включая сеть «Интернет») доведения несовершеннолетнего до самоубийства, в следственное управление не поступало, процессуальные проверки не проводились, уголовные дела не возбуждались и не расследовались.

- В 2017 году в следственном управлении зарегистрировано 1 сообщение рассматриваемой категории, по которому было принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ.
- В 2017 году решения об отказе в возбуждении уголовного дела по рассматриваемой категории сообщений о преступлениях не принимались.

Основными причинами совершения в отношении несовершеннолетних преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», является, прежде всего, бесконтрольность нахождения детей с сети «Интернет», отсутствие необходимого контроля, прежде всего со стороны родителей, законных представителей детей. Источниками угроз при нахождении детей в сети «Интернет» являются группы (игры), подстрекающие к самоубийству, сетевая педофилия, распространение наркотических средств, алкоголя и других психотропных веществ, зависимость от компьютерных игр.

Расследование уголовных дел представляет сложность в связи с тем, что преступления рассматриваемой категории совершаются в условиях неочевидности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») и возникают сложности с установлением лиц, фактически использующих IPадреса для совершения таких преступлений и самих лиц.

В следственном управлении принимаются комплексные меры по устранению обстоятельств, способствовавших совершений таких преступлений и других нарушений закона.

Только в 2017 году целях повышения ответственности за результаты рассмотрения сообщений по фактам суицидов детей, исключения таких фактов в будущем, других преступлений в отношении детей, для изучения на учебных занятиях и использования в практической деятельности, в территориальные следственные отделы следственного управления направлены письма: «О положительном опыте защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве», «О дополнительных мерах по защите детей от преступных посягательств в целях исключения фактов гибели и создания любых условий, опасных для жизни и здоровья ребенка», в которых отдельное внимание уделено мерам защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе побуждающей к совершению детьми самоубийства.

В 2017 году состоялись заседания Общественного и Консультативного Советов следственного управления по вопросам защиты прав и интересов детей в уголовном судопроизводстве, в том числе положительном опыте по защите прав детей.

Кроме этого, в мае 2017 года проведен учебный семинар для следователей по вопросу совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. На данном семинаре большое внимание уделено мерам защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В целях исключения противоправных деяний в отношении детей, принятия дополнительных мер воздействия к лицам, совершившим такие преступления, следственным управлением используются комплексные меры профилактического характера.

На сайте следственного управления размещена разработанная в 2014 году в следственном управлении «Памятка – путеводитель для родителей и детей» и обновленная с участием Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в декабре 2016 года, с учетом практики расследования уголовных дел, о доступных правилах безопасности, крайне необходимых для предотвращения возможных преступлений в отношении несовершеннолетних, действует телефонная линия доверия «Ребенок в опасности».

Необходимые профилактические мероприятия с целью исключения совершения указанной категории преступлений принимаются с первых дней расследования.

В ходе расследования уголовных дел следователями проводятся профилактические беседы с родителями детей и педагогами образовательных учреждений.

Информация профилактического характера для обеспечения безопасности детей, повышения контроля за их времяпровождением со стороны родителей и опекунов публикуется в средствах массовой информации – в республиканской и муниципальной прессе.

Следственное управление активно взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия, в том числе, с учетом заключенного Соглашения о взаимодействии от 28.06.2017 (ранее действовало соглашение от 22.11.2011), в соответствии с которым осуществляется постоянный обмен информацией, проводятся совместные мероприятия в области соблюдения прав и свобод ребенка, включая совместные проверки и инспектирование детских учреждений.

В 2017 году совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия осуществлены выезды в районы республики, состоялись встречи с главами органов местного самоуправления, их заместителями по социальной работе, руководителями (директорами) образовательных и дошкольных учреждений, в том числе центров оказания помощи детям. В ходе этих мероприятий, распространена среди руководителей учреждений подготовленная во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Памятка-путеводитель безопасности детей (для детей и их родителей), содержащая описание конкретных, опасных для ребенка ситуаций, для ознакомления детей и их родителей, в целях предотвращения возможных похожих ситуаций с детьми в будущем.

В 2017 году сотрудник следственного управления принял участие в межведомственном совещании по вопросу профилактики суицидов среди несовершеннолетних в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия.

Сотрудники следственного управления также активно участвуют в заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по Республике Карелия, в том числе по вопросам принятия мер профилактики совершения в отношении детей преступлений.

В марте 2017 года в Администрации Главы Республики Карелия сотрудник следственного управления принял участие в совещании по подготовке межведомственного плана, по снижению смертности от самоубийств, в том числе среди подростков.

В мае 2017 года руководителем следственного управления согласован проект распоряжения Правительства Республики Карелия «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по снижению смертности от самоубийств, в том числе среди подростков, на 2017-2020 гг.». Сотрудник следственного управления принял участие в первом семейном форуме «Слышу ребенка» карельского республиканского отделения Общероссийской

общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей».

В июне 2017 года совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия в целях контроля организации в Республике Карелия детского отдыха, в соответствии с имеющимся планом, осуществлен выезд в детский оздоровительный лагерь республики «Старт», другие детские оздоровительные лагеря республики, в ходе посещения которых, общения с детьми и работниками детских лагерей проведены беседы о мерах защиты от информации, распространяемой, в том числе, через сеть «Интернет», причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

В июне 2017 года состоялось расширенное заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором обсуждался вопрос о мероприятиях, проводимых на территории республики, по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних, защиты детей от информации, распространяемой, в том числе, через сеть «Интернет», причиняющей вред их здоровью и развитию.

В сентябре 2017 года в соответствии с реализацией «Стратегии действий в интересах детей Республики Карелия» под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия сотрудник следственного управления принял участие в заседании рабочей группы, на которой отдельно был рассмотрен вопрос профилактики совершения в отношении детей преступлений.

Во исполнение Указания Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 17.06.2016 № 2/206 «О дополнительных мерах в сфере защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, побуждающей к самоубийству», в целях усиления процессуального контроля за соблюдением законов при учете, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, расследования уголовных дел совершенных в отношении несовершеннолетних, принимая во внимание последние изменения в правоприменительной практике, дополнительно к ранее изданным и действующим организационно-распорядительным документам издано распоряжение руководителя следственного управления от 06.06.2017 № 24/216-р на основании которого, на предметной основе по данному направлению деятельности закреплен конкретный сотрудник отдела процессуального контроля следственного управления, осуществляющий свою деятельность в тесном взаимодействии со следственными подразделениями следственного управления, непосредственно курирует данную работу руководитель отдела процессуального контроля следственного управления

Сотрудниками следственного управления неукоснительно применяется указание руководителя управления от 29.06.2016 № 29/216 «О возбуждении уголовных дел по фактам совершения несовершеннолетними самоубийства, детальном расследовании обстоятельств, приведших к гибели ребенка».

Кроме этого, по каждому уголовному делу о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, подготавливаются и направляются представления в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

В каждом случае контролируется полное и всесторонние рассмотрение внесенного представления, принятие должностными лицами реальных мер по устранению выявленных нарушений.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 227-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Информационное общество в Республике Карелия».

Данной программой предусмотрена стратегия обеспечения и информационной безопасности детей.

В настоящее время все образовательные организации Республики Карелия подключены к сети «Интернет».

Во исполнение Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» образовательным организациям республики рекомендовано при заключении договоров с Интернет-провайдерами включать требования по обеспечению доступа к системе исключения доступа к Интернет-ресурсам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания учащихся.

Также, в дополнение к централизованной системе исключения доступа к Интернетресурсам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания учащихся, всем общеобразовательным организациям рекомендовано использовать дополнительные программные средства фильтрации или же при отсутствии такой возможности использовать политику белых списков (настройку доступа только к определенному списку разрешенных сайтов).

В соответствии с методическими рекомендациями Федерального агентства по образованию с целью исключения доступа к Интернет-ресурсам, несовместимым с задачами воспитания обучающихся, Министерством образования Республики Карелия разработаны и доведены до образовательных организаций, подключенных к сети «Интернет»:

- положение о Совете образовательной организации по вопросам регламентации доступа к информации в сети «Интернет»;
- типовая инструкция для сотрудников образовательных организаций о порядке действий при осуществлении контроля использования обучающимися сети «Интернет»;
- типовые правила использования сети «Интернет» в общеобразовательной организации.

В муниципальных образовательных организациях Республики Карелия в договоры по предоставлению услуг доступа к сети «Интернет» включены обязательства по ограничению исполнителем доступа к ресурсам сети «Интернет», содержащим информацию, причиняющую вред жизни и здоровью несовершеннолетних. Также в образовательных организациях разработаны локальные акты, регламентирующие доступ обучающихся к сети «Интернет».

Вопрос ограничения доступа учащихся образовательных организаций Республики Карелия к сайтам и материалам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания, рассматривается на совещаниях с руководителями государственных и муниципальных образовательных организаций и главами администраций органов местного самоуправления республики.

В рамках проведения лицензионного контроля и надзора за исполнением законодательства в сфере образования, проводимого Министерством образования Республики Карелия вопрос по обеспечению доступа к системе исключения доступа к Интернет-ресурсам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания учащихся рассматривается в рамках проведения проверок.

Вопросы соблюдения норм Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» также рассматриваются в ходе проведения выездных проверок готовности образовательных организаций к новому учебному году.

Учитывая то, что дети используют возможности информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» не только во время образовательного процесса в стенах школы, но и дома, в образовательных организациях Республики Карелия в рамках родительских собраний организована работа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по вопросу безопасного использования детьми сети «Интернет», с обучающимися — на тематических классных часах.

В 2017 году Министерством образования Республики Карелия совместно с государственным бюджетным образовательным учреждением Республики Карелия для детей нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр диагностики и консультирования» организовано проведение круглого стола «Профилактика жестокого обращения с несовершеннолетними и создание безопасного информационного пространства для детей средствами массовой информации» (далее – «круглый стол») с участием представителей Министерства образования Республики Карелия, Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации, Прокуратуры Республики Карелия, следственного управления, Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Карелия, Управления федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия, исполкома партии «Единая Россия», государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканский психоневрологический диспансер», автономной некоммерческой организации «Семейный центр «Вереск», автономного учреждения Республики Карелия «Информационное агентство «Республика Карелия», Республиканской газеты детей и подростков «Моя газета +», государственного бюджетного образовательного учреждения Республики Карелия для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медикосоциальной помощи «Центр диагностики и консультирования».

В ходе работы «круглого стола» участники обсудили вопросы влияния информационного пространства на безопасное развитие детей.

Также, в рамках выполнения плана первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей в Республике Карелия на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.07.2015 № 473р-П, реализуются мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе:

- ✓ пункт 2.11.1. «Развитие библиотечных и информационно-библиографических услуг для детей на базе сети библиотек Республики Карелия в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- ✓ пункт 2.11.2. «Недопущение распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей и молодежи, в печатных и электронных средствах массовой информации, учредителями которой выступают органы государственной власти Республики Карелия».

В Республике Карелия используются и другие формы работы в сфере информационной безопасности детей. Так, 10.10.2017 в рамках реализации проекта

«Защита», направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию несовершеннолетних, на территории Северо-Западного федерального округа, врач-психиатр, заведующий детским отделением Вологодского областного психоневрологического диспансера № 2 г. Череповца Афанасьев Ю.В., прочитал лекции на базе Детской Республиканской больницы Республики Карелия и Министерства социальной защиты Республики Карелия на тему «Скрытые методы продвижения деструктивных форм поведения в социальных сетях через родительскую общественность и профессиональные сообщества. Технологии скрытого суицидального контента в социальных сетях, структура и классификация групп смерти».

На 31.12.2016 в Республике Карелия проживало 123 849 несовершеннолетних, из них в неполной семье — 3689; несовершеннолетних стоящих на учете как неблагополучные — 1488; несовершеннолетних из семей, состоящих на учете неблагополучных семей — 557; несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих (в возрасте от 7 до 17 лет) — 153; несовершеннолетних, не охваченных дополнительным образованием — 21684.

На 30.09.2017 в Республике Карелия проживало 123 745 несовершеннолетних, из них в неполной семье — 3155; несовершеннолетних стоящих на учете как неблагополучные — 1257; несовершеннолетних из семей, состоящих на учете неблагополучных семей — 424; несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих (в возрасте от 7 до 17 лет) — 148; несовершеннолетних, не охваченных дополнительным образованием — 21570.

Мероприятия, направленные на ранее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций Республики Карелия, реализуются в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

- Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-Ф3 «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» (далее порядок Минобрнауки России);
- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»;
- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.01.2006 № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ».

Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ среди обучающихся образовательных организаций Республики Карелия организуется в два этапа:

1 этап — проведение социально-психологического тестирования (ответственный исполнитель в Республике Карелия — Министерство образования Республики Карелия),

2 этап — проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся, в рамках которых проводится химико-токсикологическое исследование, направленное на получение доказательных результатов выявления в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств и психотропных веществ (ответственный исполнитель в Республике Карелия — Министерство здравоохранения Республики Карелия).

Целью социально-психологического тестирования обучающихся является выявление на территории Республики Карелия факторов, наиболее существенно повышающих риск возникновения негативных проявлений среди детей и подростков, в том числе злоупотребления психоактивными веществами.

Социально-психологическое тестирование обучающихся проводится в республике с февраля 2015 года (февраль 2015 года, октябрь-ноябрь 2015 года, октябрь-ноябрь 2016 года, февраль 2017 года). В связи с тем, что Порядком Минобрнауки России не установлен охват обучающихся тестированием и период проведения тестирования, Министерство определило поэтапное увеличение охвата обучающихся тестированием.

В целях формирования мотивационной готовности к участию в социальнопсихологическом тестировании организуется информирование обучающихся и их
родителей (законных представителей), в рамках которого формируется позитивное
отношение к процедурам раннего выявления потребителей психоактивных веществ среди
обучающихся, повышается уровень осведомленности обучающихся, их родителей
(законных представителей) и педагогических работников о негативных последствиях
злоупотребления психоактивными веществами.

Формы проведения информационной кампании: встречи, беседы, родительские собрания (классные и общешкольные).

Из 604 образовательных организаций Республики Карелия (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, в том числе высшего образования, дополнительного образования) тестирование должно проводится в 232 образовательных организациях с общим количеством обучающихся в 56671 человек (без учета 81 организации дополнительного образования, 281 дошкольной образовательной организации, негосударственных общеобразовательных организаций, 3 образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста, 5 специализированных (коррекционных) общеобразовательных школ-интернатов, а также обучающихся начальной ступени обучения).

Результаты тестирования направляются в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия для организации дальнейшей работы по проведению медицинских осмотров, а также в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, муниципальных районов (городских округов) в Республике Карелия с целью корректировки профилактической работы в образовательных организациях с учетом результатов тестирования.

Методика тестирования представляет собой тест из 81 вопроса, благодаря которому выявляются факторы риска: «личные», «семейные» и «социальные», последние, в свою очередь, подразделяются на «социальный фактор: ближнее окружение», «общесоциальный фактор» и «социальный фактор: школа»:

- под «личными факторами» подразумевается успешность в реализации своих стремлений, осознание жизненной перспективы, т.д.;
 - «семейные факторы» демонстрируют систему распределения ролей, прав и

обязанностей в семье, систему контроля, уровень конфликтности в семье, наличие (отсутствие) семейных традиций;

- «социальный фактор: ближнее окружение» показывает, насколько значимое для ребенка окружение, а также социально психологический климат подростковой группы способствует к употреблению наркотиков и т.д.;
- «общесоциальный фактор» это политика и законодательство в отношении наркотиков, распространенность насилия, общественные традиции, позиция средств массовой информации, т.д.;
- последний «социальный фактор: школа», т.е. влияние образовательной организации и педагогического коллектива.

Общий уровень риска немедицинского потребления ПАВ в школах РК.

В четырех муниципальных районах можно констатировать наличие достаточно большой доли респондентов, имеющих средний уровень риска: в Петрозаводском $\Gamma O-9,55\%$, в Костомукшском - 13,10%, в Кемском — 14,89% и в Кондопожском районе — 14,95%. Чуть меньше процент среднего уровня риска в Медвежьегорском районе — 6,40%, Прионежском районе — 6,86%, Лоухском районе — 7,22%, Сортавальский район — 8,20%.

Анализ результатов показывает, что доля детей, входящих в группу среднего уровня риска немедицинского потребления ПАВ по Индивидуальному (личному) фактору в 8 районах из 18 составляет от 10% до 22%. В 8 районах доля таких детей превышает 22%. При этом в Кондопожском районе (33,64% респондентов) и в Кемском районе (32,98% респондентов) отмечено наибольшее количество таких детей. Самый низкий процент респондентов со средним уровнем индивидуального фактора в Беломорском и Лахденпохском районах (менее 10%).

Дети, попадающие в группу с высоким уровнем риска по фактору «Семья», отмечены в 9 районах из 18: Муезерский район (1,43%), Костомукшский район (1,19%) Кемский район (1,06%), Кондопожский район (0,93%), Сегежский район (0,75%) Питкярантский район (0,58%), Медвежьегорский район (0,58%), Петрозаводский ГО (0,50%), Пряжинский район (0,46%).

Доля детей, входящих в группу со средним уровнем риска по фактору «Семья» составляет от 12 до 31%. В девяти районах республики процент таких респондентов составляет от 12 до 20%: Медвежьегорский район (19,77%), Сегежский район (19,55 %), Калевальский район (19,51%), Пудожский район (18,52%), Олонецкий район (17,65%), Питкярантский район (17,54%), Суоярвский район (14,85%), Лахденпохский район (13,51%), Беломорский район (12,50%). В остальных 9 районах доля детей, входящих в группу со средним уровнем риска составляет от 21 % до 31 %.

Однако при этом следует отметить, что по фактору «Семья» количество детей, не имеющих рисков потребления ПАВ, также достаточно большое от 5 до 29%. Самый высокий процент таких детей в Калевальском (29,27%.), Лахденпохском (27,93%) и Олонецком (24,06 %) районах. Самый низкий процент не имеющих рисков по фактору «Семья» в Кемском (5,32%) и Сортавальском (6,56 %) районах.

В восьми районах республики отсутствует высокий риск по социальному фактору «Сверстники». В девяти других районах данный показатель составляет от 0,5% до 2,80%. Самый высокий процент высокого риска в Кондопожском районе (2,80%), Костомукшском (1,79%) и Питкярантском районе (1,17%).

Наиболее благоприятная картина по фактору риска «Сверстники» в Беломорском районе и Муезерском районе.

Значительная часть подростков, прошедших социально-психологическое тестирование, находятся в группе риска по фактору «Макросоциум»: высока доля детей с

высоким и средним уровнем риска немедицинского потребления ПАВ.

Во всех остальных районах и ГО количество детей, относящихся к группе со средним уровнем риска, превышает 20% (как минимум, каждый пятый), за исключением Беломорского района (17,5%).

Во всех муниципальных районах группа подростков со средним уровнем риска немедицинского потребления ПАВ составляет от 12% до 41,49%.

При этом следует отметить, что доля детей, входящих в группу с высоким и средним уровнем риска, превышает 30% в Кемском районе (1,06% и 41,49%), Петрозаводском ГО (1,01% и 35,68%), Кондопожском районе (0,93% и 35,05%).

По фактору «Школа» количество детей, не имеющих рисков потребления ПАВ колеблется от 1,51% до 22,50%. Благоприятная картина складывается в Беломорском и Калевальском районах. Здесь общий процент детей без риска и низким уровнем риска по фактору «Школа» составляет: в Беломорском районе — 85%, в Калевальском районе — 87.80%.

Кроме мер уголовно-правового характера, принятых для решения проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних в информационнотелекоммуникационной среде, необходимо усилить проводимую работу в образовательных учреждениях, в том числе шире использовать проведение в школах «круглых столов», с обязательным привлечением родителей к их участию, для того, чтобы понимать, что непосредственно волнует детей, тем самым своевременно выявлять возникающие для детей угрозы в сети «Интернет», принимать меры для их устранения.

В целях профилактики обеспечения безопасности детей в информационнотелекоммуникационной среде необходимо активнее использовать выступления в детских коллективах сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, педагогов и иных специалистов на тему причин и условий возникновения угроз для детей в Интернетпространстве и возможных негативных последствиях. Средства массовой информации должны быть ориентированы на увеличение программ и материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни, а также нацеленных на патриотическое воспитание, формирование духовных и нравственных ценностей у детей.

Проводимая в следственном управлении работа по обеспечению безопасности детей в информационно-телекоммуникационной среде находится на постоянном особом контроле руководства следственного управления.

Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях Республики Карелия 2

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» обучающимся в государственных образовательных организациях Республики Карелия и муниципальных образовательных организациях из числа детей из малоимущих семей и (или) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывается социальная поддержка в размерах и на условиях, установленных государственной программой Республики Карелия социальной поддержки граждан.

Предоставление субсидий для обеспечения питанием учащихся муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – субсидия) в Республике Карелия предусмотрено в рамках реализации ежегодно

² Информация предоставлена Министерством социальной защиты Республики Карелия

принимаемой ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» (далее – Программа) для детей из малоимущих семей, семей граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия, и обучающимся, являющимися детьми-инвалидами (далее – обучающиеся).

В 2017 году субсидии предоставляются Минсоцзащиты Республики Карелия для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, связанных с реализацией указанного мероприятия Программы, в соответствии с заключенными между Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия соглашениями о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Карелия на указанные цели.

В текущем году размер субсидии (170783,0 тыс. рублей) определен исходя из численности обучающихся, установленной Программой (16740 человек), стоимости питания на одного обучающегося в день (56 рублей) и количества учебных дней.

Предоставление субсидий на питание обучающимся осуществляется на основании:

- ✓ списков детей в возрасте от 6 до 18 лет, сформированных из числа детей, на которых выплачивается ежемесячное пособие на ребенка в соответствии с Законом Республики Карелия от 16.12.2005 № 927-3РК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей», передаваемых государственными казенными учреждениями социальной защиты Республики Карелия центрами социальной работы городов и районов (далее Центр) в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республике Карелия по акту;
- ✓ удостоверения «Многодетная семья» с отметкой о сроке предоставления дополнительных мер социальной поддержки;
- ✓ справки, подтверждающей среднедушевой доход семьи и одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, выданной Центром в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче гражданам справки, подтверждающей среднедушевой доход семьи и доход одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 4.06.2013 № 1237;
- ✓ свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации (удостоверения беженца).

На обучающихся, являющихся детьми-инвалидами, на которых не выплачивается ежемесячное пособие, и обучающихся из семей граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия, муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, ежеквартально представляют в Центры ходатайства.

Центры и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, проводят сверку фактической численности детей, которым предоставлен указанный вид помощи, на ее соответствие численности детей, имеющих право на

получение данной социальной помощи. Результаты сверки оформляются актом в двух экземплярах, один из которых представляется в Минсоцзащиты Республики Карелия, второй - остается в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия. По результатам ежемесячных мониторингов, осуществляемых Минсоцзащиты Республики Карелия, все учащиеся, имеющие право на предоставление питания в муниципальных образовательных организациях, обеспечены данным видом помощи.

Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма³.

По итогам 9 месяцев 2017 года на дорогах Республики Карелия зарегистрировано 62 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних, в которых 4 ребёнка погибли и 63 ребёнка получили травмы. (За аналогичный период 2016 года с участием несовершеннолетних было зарегистрировано 60 ДТП, в которых 66 детей получили травмы, гибели детей не допущено).

Рост количества ДТП с участием детей был зарегистрирован в г. Петрозаводске, в Прионежском районе, Пудожском, Лоухском, Сортавальском районах.

В 2017 г. произошел рост аварийности с участием несовершеннолетних пешеходов.

В результате 26 ДТП 2 ребенка погибли и 25 получили травмы. Трагические ДТП с погибшими детьми произошли в Олонецком и Питкярантском районах.

За 9 месяцев 2017 года в результате ДТП пострадали 7 велосипедистов и два мотоциклиста, не имеющие права управления и при этом, не зарегистрировав транспортное средство в установленном порядке. (За аналогичный период в 2016г. в результате ДТП пострадали 6 велосипедистов и 1 несовершеннолетний водитель).

Лишь в 30% от общего количества ДТП с участием несовершеннолетних водителей присутствует вина водителей автомобилей.

К сожалению, дорожная грамотность наших детей оставляет желать лучшего.

Исключение из учебного процесса кружковой деятельности по тематике основ дорожной безопасности, нарушение правил дорожного движения со стороны водителей, отсутствие световозвращающих элементов на одежде детей — все эти факторы в совокупности не способствуют повышению безопасности детей на проезжей части.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия работала в тесном взаимодействии с Отделом пропаганды ГИБДД РК, в системе участвовала в мероприятиях, направленных на профилактику ДТП с участием детей. Помимо встреч с воспитанниками детских садов, участие в акциях «Дорога – символ жизни», «Шагающий автобус» и др., состоялись встречи со студентами Средних СУЗ РК.

1 июня 2017 г. Оксана Старшова провела практические занятия по данной тематике на базе Детского сада «Сказка» (г. Петрозаводск), 1 сентября 2017 г. состоялся урок по правилам Дорожной безопасности в 3 классе школы № 6.

³ Информация предоставлена Управлением ГИБДД Карелии

Анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью в Карелии ⁴.

Президента В соответствии поручением Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 г. № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью, на основании ст. 19 Закона Республики Карелия от 11 марта 2011 г. «Об уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», была создана Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия по мониторингу случаев незаконного изъятия детей из семей.

В состав созданной Рабочей группы вошли: Заместитель председателя Комитета по здравоохранению и социальной политике, член Комитета по законности и правопорядку, Депутат 3С РК Гуменникова Марина Алексеевна; Председатель Комиссии по соблюдению законности и правопорядка Общественной Палаты Республики Карелия Воронцов Сергей Викторович; Главный специалист отдела опеки и социального обслуживания населения Министерства социальной защиты труда и занятости Республики Карелия Мошанина Анна Анатольевна; Главный внештатный специалист-Министерства здравоохранения Республики Карелия Громова Мария Георгиевна; Главный специалист отдела воспитания, дополнительного образования и социально-психологической поддержки детей Министерства образования Республики Карелия Гернер Наталья Николаевна; Директор государственного бюджетного образовательного учреждения РК для детей, нуждающихся в психолого-педагогической помощи «Центр диагностики и консультирования», психолог Руденкова Елена Анатольевна; Руководитель Карельского республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» Антошко Елена Анатольевна; Подполковник полиции Министерства внутренних дел Республики Филиппенкова Ольга Анатольевна; Заместитель руководителя отдела процессуального контроля следственного управления подполковник юстиции Веригин Геннадий Сергеевич; КРБФ «Материнское сердце» Власова Галина Алексеевна.

Членами рабочей группы был проанализирован и детально рассмотрен каждый случай, касающийся отобрания детей.

Особое внимание уделялось таким вопросам, как проведение профилактической работы с семьей до отобрания (в случае повторного отобрания критически анализировалась проведенная ранее работа); непосредственно сам процесс отобрания (информация, присутствие специалистов, причины отобрания, местонахождение родителей и их поведение), последствия отобрания (лишение, ограничение родителей в правах, возвращение в кровную семью). Члены рабочей группы по каждому случаю рассмотрели вопрос дальнейшего обеспечения устройства детей.

В качестве примера приведены основания для изъятия детей из семей: Находящиеся на попечении посторонних граждан дети

- ✓ Компании, антисанитарные условия
- ✓ Отсутствие продуктов питания
- ✓ Драки, скандалы

✓ Больной и голодный ребенок

⁴ Информация предоставлена Министерством социальной защиты Республики Карелия

- ✓ Отсутствие электричества и газа, разобранная сантехника
- ✓ Мать с двумя мужчинами и ребенком спала в одной кровати
- ✓ Находившиеся одни в темное время суток дети, сами готовили себе еду, получил ожоги один из детей
- ✓ На железнодорожном вокзале
- ✓ Дети жили в подъездах
- ✓ Сахарный диабет, крайнее истощение и др. болезни.

Среди рассматриваемых случаев были семьи, состоявшие на учете во всех структурах системы профилактики, так и не состоявшие. Семьям оказывалась материальная (в том числе вещевая), психологическая помощь, привлекались врачинаркологи, регулярную работу проводили органы системы профилактики.

Деятельность рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно принимаемых мер или неправомерного вмешательства в семью осуществляется в соответствии с утвержденным планом работы на 2017 год.

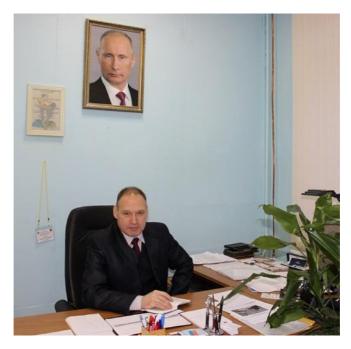
Анализ практики изъятия детей в 2017 г., проведенный членами Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия за 2017 г. показал, что за 9 месяцев было изъято 20 детей, которые воспитывались в 10 семьях (3 семьи из которых, являются многодетными).

Следует также отметить, что Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия вместе с членами Рабочей группы, Общественного экспертного Совета, были изучены резонансные случаи (в том числе получившие огласку в СМИ).

Проведены выездные проверки деятельности сотрудников органов опеки и попечительства, КДН, ПДН, ряда районов.

* * *

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия Г.А. Сараева за IV квартал 2017 года



«16» ноября 2017 г., на заседании Законодательного Собрания депутатами карельского парламента был избран на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия Геннадий Сараев сроком на пять лет.

Кандидатура Геннадия Сараева была внесена на рассмотрение депутатов Главой Республики Карелия Артуром Парфенчиковым и была поддержана Общественной палатой Республики Карелия, многими общественными организациями, в том числе карельским отделением российской общественной организации «Национальная родительская ассоциация», общественными организациями «Особая семья» и «Многодетная семья», благотворительным фондом «Мама-Дом», семейным центром «Вереск» и Карельским благотворительным фондом Катанандова «Детям Карелии».

Биография:

Геннадий Александрович Сараев родился «01» декабря 1969 года в городе Петрозаводске Республике Карелия.

После службы в рядах Вооруженных сил поступил, и в 1996 году окончил Карельский государственный педагогический университет по специальности «Педагогика и психология дошкольная», имеет квалификацию детский психолог. В 2012 году прошел профессиональную переподготовку в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ по программе «Государственное и муниципальное управление».

Свою трудовую деятельность Геннадий Сараев начал с работы психологом в детском отделении Республиканской психиатрической больницы, вел частную психологическую практику, работал специалистом по работе с молодежью в республиканском социально-молодежном центре. В 2000 году создал и возглавил Карельский фонд развития образования, которым и руководит на общественных началах по настоящее время. С 2009 по 2012 годы работал на должности заместителя министра образования Республики Карелия, где приобрел успешный опыт работы с обращениями граждан и защитой законных интересов ребенка.

За 14 лет общественной деятельности Геннадий Сараев реализовал более 40 социально-значимых проектов, большинство из которых направлены на создание условий для реализации прав ребенка и защиту прав детства. Наиболее значимые: «Карелия для ребенка» по созданию модели защиты детства в Карелии на основе сети межрайонных служб развития семейных форм попечения и деятельности уполномоченных по правам ребенка в образовательных учреждениях РК; «Детская общественно правовая палата» по созданию механизма участия детей и молодежи в процессах принятия решений, затрагивающих интересы ребенка; «Дети и молодежь группы риска» по созданию системы профилактики и коррекции проблем у детей и подростков и многие другие.

О деятельности Геннадия Сараева хорошо известно не только на территории Республики Карелия, но и за пределами России. Партнерами Карельского фонда развития образования по различным проектам были Национальное управление образования Финляндии, Всемирный Банк реконструкции и развития, Детский фонд ЮНИСЕФ при ООН, Совет Министров Северных Стран, фонд «Русский мир», Секретариат Баренцрегиона и другие российские и международные организации.

Деятельность Геннадия Александровича всегда была направлена на решение актуальных вопросов развития общества. Под руководством Сараева Г.А. в Республике Карелия реализованы такие крупные проекты программы Европейского сотрудничества «КАРЕЛИЯ» как строительство загородного центра «Маткачи», создание на базе Национального музея Карелии концептуально новой модели «Музея для семьи», создание системы просвещения населения через международный проект «Стремление к равенству в здоровье детей двух Карелий» и другие. Отдельно стоит отметить и активное участие Геннадия Сараева в реализации проектов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «России важен каждый ребенок», «Защита детей», «Детский спорт», «Детские сады – детям» и многих других.

Трудовая деятельность: 1988 - 1990 гг. - служба в рядах Советской Армии;

1995 - 1997 гг. - Республиканская психиатрическая больница Минздрава РК, инструктор по трудовой терапии, психолог;

- 1997 1998 гг. Министерство внутренних дел Республики Карелия, оперуполномоченный криминальной милиции;
- 2000 2001 гг. Республиканский социально-молодежный центр Министерства образования Республики Карелия, специалист по работе с молодежью;
- 2001 2009 гг. Карельский фонд развития образования (Аудит-центр), исполнительный директор; 2009 2012 гг. Министерство образования Республики Карелия, заместитель министра;
- 2013 г. по 2017 г. Карельское региональное отделение партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», руководитель регионального исполнительного комитета партии.

<u>Премии и награды</u>: Общественная премия - лауреат 2000 года г. Петрозаводска «За успешную реализацию государственной молодежной политики»;

Лауреат премии Председателя Правительства Республики Карелия в номинации «Лидер общественной молодежной организации 2001 года» за вклад в развитие молодежной политики в Республике Карелия.

Ведомственная - Почетная грамота Министерства образования и по делам молодежи Республики Карелия «За вклад в развитие молодежной политики в Республике Карелия», 2004 год.

Семейное положение: Женат, воспитывает двух дочерей.

Ввеление.

Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия сосредоточены на реализации задач и полномочий, определенных Законом Республики Карелия от 11 марта 2011 года № 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» (далее — Закон).

Приоритетным направлением деятельности регионального Уполномоченного по правам ребенка, безусловно, является собственно правозащитная деятельность. Осуществляемая работа по рассмотрению обращений граждан, проверке деятельности соответствующих органов и учреждений.

Важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребенка является экспертно-аналитическая деятельность. В рамках работы реализуется ряд мер, направленных на улучшение положения детей в Республике Карелия и Российской Федерации в целом: содействие совершенствованию действующего законодательства по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка и механизмов обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, анализ состояния дел по соблюдению прав и интересов ребенка в Республике Карелия, содействие взаимодействию органов государственной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления, осуществление внутрироссийского межрегионального и международного сотрудничества в интересах летей

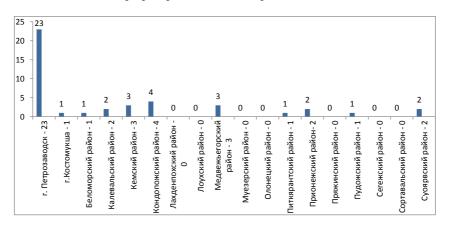
Еще одним значимым функционалом Уполномоченного по правам ребенка Законом определена просветительская деятельность, включающая в себя проведение мероприятий по правовому просвещению населения, в том числе детского, оказание консультационной помощи по вопросам реализации прав и интересов ребенка.

I. Мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Карелия за IV квартал 2017 года.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия за IV квартал 2017 г. поступило 43 обращения (из них 29 письменных и 14 в ходе личного приема граждан).

11 письменных обращений граждан были оставлены без движения по объективным причинам, среди которых у 9 заявителей права детей не были нарушены.

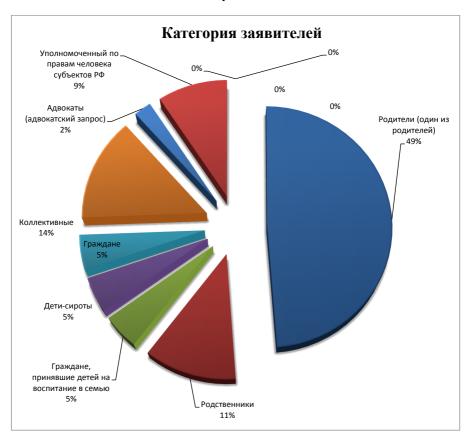
Количество обращений граждан в разрезе районов за IV квартал 2017 год:



Основная часть обращений зарегистрирована из г. Петрозаводска (23), на II месте – Кондопожский район (4), на III месте Лахденпохский и Медвежьегорский районы (3).

Часть обращений (8), поступивших в декабре месяце по настоящее время находятся на стадии рассмотрения, поскольку, учитывая серьезность доводов, изложенных в обращении, а также руководствуясь ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», обращения были направлены Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения по существу и принятия мер в рамках установленной компетенции.

Категория заявителей в процентном соотношении за IV квартал 2017 год:



Большая часть обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия – это родители (законные представители) детей.

- 1. Родители (один из родителей) 21
- 2. Иные родственники 5
- 3. Граждане, принявшие детей на воспитание в семью 2
- 4. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 2
- 5. Граждане 2
- 6. Коллективные 6
- 7. Адвокаты (адвокатский запрос) 1
- 8. Уполномоченные по правам человека субъектов РФ 4

По итогам IV квартала 2017 г. из общего количества обращений, в 79,06% (34) выявлены нарушения прав несовершеннолетних детей.

Положительно удалось решить вопросы в 27,9% случаев (12). В 46,5% (20) обращений не были приняты к рассмотрению по объективным причинам, оставлены без движения (11), для сведения зарегистрировано 9 обращений.

Характер обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия за IV квартал 2017 г.

Предмет обращения	За IV кварт	За IV квартал 2017 год	
	количество	% от общего	
1. Жилищные права детей			
1.1 Обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	4,65%	
1.2 Сохранность закрепленного жилого помещения	1	2,3%	
1.3 Улучшение жилищных условий	1	2,3%	
1.4 Расселение домов (общежитий)	3	6,7%	
1.5 Прекращение права собственности	1	2,3%	
2. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	3	6,7%	
3. Право детей на образование			
3.1 Доступность дошкольного образования	1	2,3%	
3.2 Проблемы в образовательных учреждениях, конфликтные ситуации	8	18,6%	
4. Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	2	4,65%	
5. Право детей на семью			
5.1 Жестокое обращение с ребенком	5	11,62%	
6. Уклонение от уплаты алиментов	1	2,3%	
7. Определение места жительства ребенка и порядок общения детей с родителями, проживающими отдельно	4	9,3%	
8. Прочие обращения	3	6,7%	

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в совершенствовании законодательства в интересах детей.

Важным механизмом реализации цели наилучшего обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка является полноценное участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей.

Следует отметить, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка в указанной области продолжала осуществляться при отсутствии у него одного из самых весомых рычагов влияния на нормотворческую деятельность - права законодательной инициативы.

Так, 20 декабря 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия направил инициативное письмо в Законодательное Собрание с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Республики Карелия от 11 марта 2011 года № 1468-3РК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» следующего содержания.

- Закон Республики Карелия от 11 марта 2011 года № 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» нормативно не определят возможности использования Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия печати с изображением Герба Республики Карелия, как следствие, отсутствует возможность свидетельствовать (заверять) подлинность печати на документах.
- 2. Закон Республики Карелия от 11 марта 2011 года № 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» не предусматривает возможности Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия выносить на рассмотрение органа законодательной власти законопроекта или законодательного предложения по принятию, изменению или отмене закона ни самостоятельно, ни опосредованно.

По состоянию на февраль месяц 2018 года, вопрос находится на рассмотрении Главы Республики Карелия с целью его всесторонней проработки, в том числе с точки зрения материально-технического, организационного, кадрового, информационного и иного обеспечения.

* * *

11 декабря 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Геннадий Сараев направил Главе Администрации Петрозаводского городского округа письмо с просьбой наложить мораторий на ранее принятое Постановление Администрации Петрозаводского городского округа № 3953 от 30.11.2017 г., согласно которому детям из многодетных семей будет предоставляться питание в том случае, если среднедушевой доход семьи составляет менее 50% установленной величины прожиточного минимума, при этом, необходимо ежеквартальное предоставление справки о размере среднедушевого дохода семьи и получение подтверждения в Комплексном центре социального обслуживания населения «Истоки», тогда как ранее многодетной семье достаточно было раз в год подтвердить статус малоимущей.

«В связи с многочисленными обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, по вопросу оказания адресной помощи детям из многодетных семей, обучающихся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях, получающих питание за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа, а также принимая во внимание Меморандум о сотрудничестве, заключенный «25» февраля 2010 года между Петрозаводским городским округом и Детским фондом Организации Объединенных наций (ЮНИСЕФ), о заинтересованности Администрации Петрозаводского городского округа и ЮНИСЕФ в реализации социальной политики в интересах детей, проживающих на территории Петрозаводского городского округа, обеспечении для каждого ребенка доступа к качественному образованию, здравоохранению и другим социальным услугам, с дополнительной поддержкой детей из малообеспеченных семей, а также детей с особыми нуждами, считаю необходимым отменить Постановление Администрации Петрозаводского городского округа № 3953 от 30.11.2017 г., как противоречащий Концепции о правах ребенка, Меморандуму и ввести мораторий на решения, которые могут негативно повлиять на качество жизни детей и семей с детьми, являющихся многодетными», - приводится в письме.

12 декабря 2017 г., в целях сохранения действующих мер дополнительной социальной поддержки обучающимся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа, Глава города подписала Постановление № 4112 об отмене вышеназванного Постановления, подлежащее опубликованию в периодическом печатном средстве массовой информации, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей.

Одним из эффективных способов защиты прав и интересов ребенка является участие Уполномоченного по правам ребенка в судебных процессах.

Закон предусматривает полномочие детского правозащитника по осуществлению судебной защиты прав и интересов ребенка в установленном законодательством порядке. Однако данное полномочие существенно ограничено нормами гражданско-процессуального и уголовно-процессуального законодательства. Уполномоченный по правам ребенка сегодня не наделен самостоятельной процессуальной правоспособностью, и установленный порядок позволяет осуществлять судебную защиту прав и законных интересов ребенка только в форме участия в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (по ходатайству лиц, участвующих в деле).

Согласно ст. 8 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации, при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону. Судьи рассматривают и разрешают гражданские дела в условиях, исключающих постороннее на них воздействие. Любое вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную законом ответственность.

Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации», в соответствие со ст. 10, указывает на недопустимость вмешательства в деятельность судьи. Всякое вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия

преследуется по закону. Не допускается вне процессуальное обращение к судье ⁵ по делу, находящемуся в его производстве, либо к председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда.

Поэтому, Уполномоченный не имеет возможности каким-либо образом повлиять на решение суда, либо его отмену, вмешаться в процесс без привлечения судом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Также в компетенцию Уполномоченного не входит давать оценку действиям суда, решениям, принимаемым судом, комментировать действия суда и принимаемые судом решения.

Между тем, наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее юридическое сопровождение).

Совместный проект Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия и Института экономики и права ПетрГУ.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия и Институт экономики и права ПетрГУ начали совместный проект по повышению уровня правовой грамотности и правового воспитания жителей Карелии через правовое просвещение детей и взрослых (родителей и педагогов).

В рамках проекта реализации запланировано активное участие студентов Института экономики и права ПетрГУ, что позволяет решать задачи повышения их профессионального уровня подготовки и развития социальной ответственности.

Важной площадкой для реализации совместного проекта стала Юридическая клиника ПетрГУ, уже сегодня оказывающая бесплатные юридические услуги социально незащищенным категориям граждан.

Данный проект создания Юридических клиник поддержан Министерством образования России и сопровождается Агентством стратегических инициатив.

Старт проекта начался с совместного приема граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребенка в Карелии Геннадием Сараевым и студентами-юристами Юридической клиники Петрозаводского государственного университета.

Прием граждан ведется ежемесячно в Юридической клинике ПетрГУ каждый третий вторник месяца с 16.00 час. до 18.00 час. по адресу: г. Петрозаводск, пр. Ленина, д. 29, каб. 103. Запись на прием осуществляется по телефону: 76-01-20.

⁵ Под вне процессуальным обращением понимается поступившее судье по делу, находящемуся в его производстве, либо председателю суда, его заместителю, председателю судебного состава или председателю судебной коллегии по делам, находящимся в производстве суда, обращение в письменной или устной форме не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

Кроме того, теперь к Уполномоченному по правам ребенка в Карелии Геннадию Сараеву можно обратиться не только через официальный сайт, но и с помощью социальных сетей

Пользователи социальной сети «ВКонтакте» могут написать обращение, а также внести свои предложения омбудсмену в группе «Уполномоченный по правам ребенка в Карелии». Любители «Инстаграма» могут написать Уполномоченному сообщение, перейдя по ссылке. Пользователям «Одноклассников» также доступен аккаунт правозащитника.

https://vk.com/deti_karelia_ru

https://www.facebook.com/deti.karelia.ru/

https://ok.ru/group/54805077295231 https://twitter.com/deti_karelia

https://www.instagram.com/deti_karelia/

- Появление аккаунтов в соцсетях это не только возможность обращения ко мне напрямую, но и важная часть моей личной работы, связанная с институтом семьи, пояснил Геннадий Сараев.
- Уверен, что ведение новых информационных страниц это возможность вести диалог о том, как воспитывать ответственное родительство, рассказывать об интересных инициативах, детских СМИ и собственной работе. Буду рад партнерским предложениям, инициативам горожан, которые могут менять жизнь детей к лучшему.

* * *

<u>Партнерское сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка</u> в Республике Карелия.

Помимо действующих Соглашений о сотрудничестве, заключенных с 2011 по 2017 гг., по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия Геннадия Сараева, в декабре 2017 г. были заключены Соглашения о взаимодействии с Карельским филиалом РАНХиГС, КРОО «Поисково-спасательным отрядом «Доброспас», Петрозаводским городским Советом, АНО «Презумпция».

18 декабря 2017 года между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия и директором Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» был подписан бессрочный Договор об организации и проведении практики студентов.

Предметом настоящего Договора является взаимодействие сторон по организации и проведению при Уполномоченном учебной, производственной и преддипломной практики студентами Карельского филиала Академии. Целью проведения практики является формирование компетенций, заявленных в программе практики и образовательной программе.

Свои подписи под документом поставили директор Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Роман Пивненко и Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Геннадий Сараев.

«21» декабря 2017 года между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Геннадием Сараевым и командиром отряда Карельской региональной общественной организацией «Поисково-спасательный отряд «Доброспас» Алексеем Глушковым, было подписано Соглашение сотрудничестве и совместной деятельности, сроком до 2022 года, с целью защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка в Республике Карелия.

Сотрудничество сторон будет осуществляться в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативноправовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и международными договорами Российской Федерации.

В рамках заключенного сотрудничества планируются: совместная разработка и выполнение программ, отвечающих вопросам защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка, обмен информацией, проведение совместных мероприятий, имеющих публичный характер.

Это соглашение должно способствовать реализации принципа открытости и публичности деятельности сторон, обеспечения соблюдения законных прав и интересов детей. Перспективы дальнейшего сотрудничества предусматривают создание рабочих групп и проведение рабочих совещаний для совместного решения различных проблем, направленных на защиту законных интересов семьи и детства.

«29» декабря 2017 года между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Геннадием Сараевым и Председателем Петросовета Геннадием Боднарчуком, было подписано Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности, сроком на один год с дальнейшей пролонгацией, с целью защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка в Республике Карелия.

На основании заключенного сотрудничества планируются: проведение совместных мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних, молодежи и семей, с несовершеннолетними детьми, укрепление морально-этических норм и ценностей во всех сферах жизнедеятельности несовершеннолетних и их семей, совместное проведение семинарских занятий, конференций, круглых столов по наиболее актуальным вопросам свобод несовершеннолетних, проведение обеспечения И социокультурных мероприятий по актуальным направлениям деятельности, а также участие Уполномоченного в заседаниях постоянных комиссий Петрозаводского городского Совета по наиболее актуальным вопросам в области обеспечения прав и свобод несовершеннолетних и семей, с несовершеннолетними детьми, совместный прием граждан Уполномоченного и депутатов Петросовета по вопросам, направленным на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей в целях своевременного оказания всесторонней помощи гражданам, воспитывающим несовершеннолетних детей.

«05» декабря 2017 года между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Геннадием Сараевым и Генеральным директором Автономной некоммерческой организацией по оказанию юридических услуг Сергеем Воронцовым, было подписано Соглашение о совместной деятельности, сроком на пять лет, с целью защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка в Республике Карелия.

Стороны подписали данное Соглашение, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и международными договорами Российской Федерации.

Предметом Соглашения является установление основ сотрудничества и взаимодействия в целях правового просвещения и воспитания граждан, а также в области реализации программных целей и задач. Стороны договорились совместно поддерживать и организовывать программы, проекты и мероприятия по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка, совместно действовать для достижения общих целей с учетом уставных задач и интересов каждой из Сторон, участвующих в Соглашении.

Реализация проекта «Наставничество».

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия организовал встречу с Начальником штаба Регионального отделения Всероссийское детско-юношеское военнопатриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ» в Республике Карелия, по вопросу заключения Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия и Региональным отделением движения «ЮНАРМИЯ» по реализации проекта «Наставничество» и определению учреждений, которые планируются для вовлечения в проект.

В настоящее время проект Соглашения подготовлен и направлен для согласования в Региональное отделение «ЮНАРМИИ» в Республике Карелия.

Кроме того, проводится совместная работа с Республиканским центром патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе Республики Карелия по возможному участию в реализации проекта «Наставничество» в качестве социального партнера.

Инициативы.

По итогам анализа практики рассмотрения сообщений о преступлении и расследования уголовных дел по фактам жестокого обращения нянь с детьми, 08 февраля 2018 г. в Общественной палате г. Москвы Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова открыла заседание круглого стола по вопросу реализации проекта «Развитие системы услуг социальных (сертифицированных) нянь по присмотру и уходу за детьми раннего возраста. Региональный опыт».

В заседании участие приняли представители профильных департаментов Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства образования РФ, Общественной палаты РФ, эксперты из региональных министерств и ведомств, благотворительных фондов и общественных организаций, занимающиеся вопросами дошкольной занятости, научные работники и педагоги.

Встречу открыл Член Общественной палаты РФ, генеральный директор АНО «Институт научно-общественной экспертизы», руководитель Проект-центра при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Сергей Рыбальченко. Обозначая актуальность заявленной темы, Сергей Игоревич отметил, что реализация проекта развития системы услуг социальных (сертифицированных) нянь поможет решить целый спектр задач: обеспечит право ребенка на доступное дошкольное образование; даст возможность маме своевременно вернуться на работу и не потерять квалификацию;

поможет семье сохранить финансовую устойчивость, повысить свой доход и иметь возможность продолжать реализовывать свои репродуктивные намерения.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка в своем выступлении напомнила о стартовавшем в 2018 году Десятилетии детства, которое определяет приоритетную политику государства по безусловной поддержке любых проектов и инициатив, связанных с реализацией прав детей и семей с детьми.

Анна Кузнецова отметила, что по данным на январь 2018 года в России 272 тысячи детей в возрасте до трёх лет находятся в очереди в дошкольные учреждения. Однако, в действительности эта цифра гораздо больше, так как на момент сбора данных не все регионы страны в своей статистике учитывали детей в возрасте до полутора лет. Поэтому тема создания института социальных (сертифицированных) нянь становится все более актуальной.

«Более того, во многих регионах уже действуют совершенно разнообразные варианты реализации этой идеи, что говорит о том, что в нашей стране давно появился запрос на создание этого института и регионы сами ищут гибкие формы дошкольной занятости ребенка», – отмечает Анна Кузнецова.

Детский омбудсмен заострила внимание на демографической ситуации в России. Она отметила, что внедрение института сертифицированных нянь могло бы существенно содействовать положительной динамике в вопросах рождаемости.

«Родители, уверенные в том, что ребёнок находится под надежным присмотром, будут готовы к рождению следующих детей, что положительно отразится на улучшении демографической ситуации в нашей стране», – отмечает Анна Кузнецова.

Детский омбудсмен выделила ряд категорий граждан, которые формируют целевую аудиторию реализации проекта по созданию системы услуг сертифицированных нянь. Это — семьи, где мама в одиночку воспитывает детей; семьи, где мама занята трудовой деятельностью и боится потерять работу при рождении ребенка; семьи, в которых уже есть дети, и родители планируют рождение следующих детей. Еще одной целевой группой, для которой эта услуга может стать востребованной, являются семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

Анна Кузнецова привела статистические данные, согласно которым за весь 2016 год в Минтруд России за помощью в повышении квалификации и трудоустройстве обратилось всего лишь 117 родителей детей-инвалидов.

Детский омбудсмен полагает, что одной из причин такого небольшого числа родителей детей с ограничениями здоровья, стремящихся получать новые знания и работать, может быть, отсутствие возможности оставить с кем-то ребенка и, как следствие, нехватка свободного времени. А вместе с тем, услуга по присмотру и уходу за детьми, оказываемая социальными (сертифицированными) нянями, могла бы решить данную проблему.

«Возможность воспользоваться этой услугой таким родителям предоставлена, но надлежащих условий не создано», – отмечает детский омбудсмен.

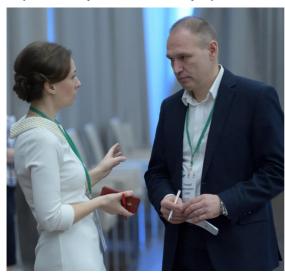
В своём выступлении Анна Кузнецова обратилась к оценке сегодняшней ситуации. В настоящее время по сведениям экспертов порядка 90% услуг по присмотру и уходу за детьми (услуг нянь) находится в теневом секторе экономики.

«К сожалению, сегодня наши мамы, которые прибегают к услугам платных частных нянь, не могут получить достоверной информации о том, кто переступил порог их дома, насколько няня сможет правильно контактировать с ребенком, есть ли у нее необходимая компетенция», – отмечает Анна Кузнецова.

В этой связи детский омбудсмен предложила объединить усилия Аппарата Уполномоченного, Минтруда России и Минобрнауки России, правительств субъектов РФ и других заинтересованных сторон в вопросе создания института (социальных) сертифицированных нянь.

«Мне очень понравился опыт Башкортостана, Вологодской и Белгородской областей, Пермского и Хабаровского края, где уже реализуются проекты по присмотру и уходу за детьми раннего возраста. Сейчас регионы стали настоящей сокровищницей для поиска различных решений, я вижу большой потенциал в их практическом опыте. Я убеждена, что мы вместе должны доказать необходимость внедрения института социальных нянь», – говорит Анна Кузнецова.

Завершая свое выступление, детский омбудсмен напомнила, что сейчас создан Проект-центр «Вектор Детство-2018», куда можно направить региональные проекты для получения экспертной оценки и выбора лучших социальных практик.



22 декабря 2017 г. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Геннадием Сараевым была направлена инициатива в Администрацию Правительства Республики Карелия следующего содержания: «В виду широко обсуждаемого вопроса о создании единой службы нянь под государственным контролем, а также актуальностью рассмотрения проблем, связанных с регулированием ситуации на рынке труда, контролем в аттестаиии части лицензировании деятельности нянь и гувернанток, которым

родители доверяют воспитание своих детей, считаю необходимым создание в Республике Карелия института сертифицированных государственных нянь - социальных работников, осуществляющих профессиональный уход и просмотр за ребенком, а также реализующих развивающие программы по формированию элементарных представлений об окружающем мире. В целях реализации данной инициативы считаю возможным создание центра подготовки и сертификации государственных нянь на базе одного из учреждений социальной защиты.

Кроме того, предлагаю ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» разработать пилотные программы подготовки и методического сопровождения данных социальных работников, регламенты предоставления услуг государственных нянь. Министерству социальной защиты Республики Карелия рассмотреть вопрос об определении источников финансирования для оказания услуг сертифицированных нянь многодетным семьям и малообеспеченным семьям.

Также считаю возможным проведение сертификации для индивидуальных предпринимателей на получение сертификата на оказание услуг в части присмотра и ухода за детьми (нянь и гувернанток) в случае предоставления необходимого перечня документов, требуемых для работы с детьми».

* * *

По итогам работы Республиканского Форума-Фестиваля приемных семей «Семейная Карелия» (далее — Форум), который состоялся 23-24 ноября 2017 года в городе Петрозаводске, участниками Форума была принята резолюция, в которой были обозначены ключевые вопросы и пути их решения уполномоченными органами власти Республики Карелия в связи с чем Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия были направлены сформулированные предложения на рассмотрение в Правительство Республики Карелия.

1. Правительству Республики Карелия и Законодательному Собранию Республики Карелия:

- рассмотреть вопрос о возможности индексации выплат на содержание детей-сирот, в связи с тем, что в Республике Карелия не индексируются выплаты для опекунов и приемных родителей. В частности, пособие на ребенка, находящегося в опекунской или приемной семье, уже с начала 2013 года составляет 8.876 рублей при прожиточном минимуме 10.998 рублей для детей. Вознаграждение приемному родителю составляет 6.159 рублей, его сумма также не индексировалась с января 2013 года при этом повышается минимальная заработная плата;
- внести предложение в Государственную Думу по совершенствованию пенсионного законодательства: выплата пенсий по потере кормильца для детей, включенных в программу «Трудовой занятости».

2. Министерству здравоохранения Республики Карелия:

- организовать работу по качественному проведению диспансеризации;
- рассмотреть вопрос о направлении учреждениями здравоохранения информации в органы опеки и попечительства о прохождении подопечными диспансеризации.

3. Министерству образования Республики Карелия:

- провести работу по формированию предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления детям-сиротам льгот при поступлении в образовательные организации среднего профессионального образования;
- организовать подготовку учителей к работе с приемными детьми, учитывая их специфику.

4. Управлению труда и занятости Республики Карелия:

- информировать законных представителей детей-сирот о предоставлении дополнительных гарантий права на труд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

5. Организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным Министерству социальной защиты Республики Карелия:

 обеспечить предоставления комплекса социальных услуг замещающим семьям в целях профилактики вторичного социального сиротства, недопущения возврата детей из замещающих семей.

6. Главам муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия:

- организовывать на территориях муниципальных образований различного рода мероприятия, направленные на пропаганду семейных ценностей и традиций, повышения имиджа приемных родителей;
- поддерживать деятельность общественных объединений, действующих в интересах семьи и детей;
 - стимулировать развитие негосударственного сектора социальных услуг;
- оказывать содействие в проведении диспансеризации детей-сирот в части транспортного обеспечения;
- организовывать встречи органов опеки и попечительства с опекунами, попечителями в целях информирования об изменениях действующего законодательства в сфере опеки и попечительства;
- выплата приемным родителям компенсации за проезд к месту отдыха и обратно (Закон о Северах).

7. Министерству социальной защиты Республики Карелия:

- продолжить внедрение механизмов взаимодействия всех заинтересованных органов исполнительной власти, организаций и общественных институтов в интересах семьи и ребенка;
- развивать эффективные методы и технологии работы с замещающими родителями и детьми-сиротами;
- проработать вопрос о проведении в Республике Карелия ежегодного фестиваля форума приемных семей;
- разместить на официальном сайте Министерства социальной защиты Республики Карелия резолюцию форума;
- вернуть выплаты и вознаграждения родителям на содержание подопечных, обучающихся в учреждениях подведомственных Министерству обороны;
 - предоставить бесплатное питание в школе детям из приемных семей
- расширить понятие «Многодетная семья», воспитывающая 3-х и более детей, включать, в том числе и детей находящихся под опекой.

24 ноября 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка Республики Карелии Геннадий Сараев принял участие в Республиканской научно-практической конференции «Профилактика социально-негативных явлений в среде детей и подростков. Риски и ресурсы».

Данное мероприятие проходило на базе ГБОУ РК «Центр диагностики и консультирования» г. Петрозаводска, организаторами которого являются Министерство образования РК, Государственное бюджетное образовательное учреждение Республики Карелия «Центр диагностики и консультирования».

Главной целью конференции является обмен опытом в сфере профилактики социально-негативных явлений в среде детей и подростков.

Программа конференции была поделена на несколько этапов - работа по секциям на темы: «Профилактика зависимостей у детей и подростков», «Профилактика агрессивного и аутоагрессивного поведения детей и подростков», «Дошкольный возраст: риски и ресурсы профилактики социально-негативных явлений», «Организация

психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений в кризисных ситуациях».

Геннадий Сараев выступил с инициативой создания Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия

- Целью данной инициативы является межведомственная координация деятельности по оказанию помощи детям, семьям и образовательным организациям Республики Карелия в кризисных ситуациях, - подчеркнул детский омбудсмен.

Кроме того, выступая в четвертой секции «Организация психологопедагогического сопровождения участников образовательных отношений в кризисных ситуациях» на Республиканской научно-практической конференции «Профилактика социально-негативных явлений в среде детей и подростков. Риски и ресурсы», Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия инициировал создание экспертизы нормативно-правовой базы, определяющей взаимодействие различных структур в кризисных системах, связанных с семьями, воспитывающих детей.

Как отметил Геннадий Сараев в своем выступлении на конференции, сбой в системе психологической помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также низкая информированность об услугах, которые оказываются учреждениями здравоохранения, образования, социальной защиты, - важные моменты в координации деятельности, направленной на защиту прав детей.

По итогам конференции были рекомендованы предложения о разработке механизмов межведомственного взаимодействия при оказании помощи детям, родителям и специалистам в кризисных ситуациях и ситуациях, несущих риск жизни и здоровью детей на региональном, муниципальном уровнях и на уровне образовательных организаций, а также признание необходимости оказания психологической помощи детям и подросткам, находящимся под следствием, являющимися свидетелями в совершении преступлений.

* * *

06 декабря 2017 г. омбудсмен Карелии Геннадий Сараев встретился с руководителем УФССП России по Республике Карелия

В ходе совещания, были затронуты основные вопросы, касающиеся защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Кроме того, участники обсудили рабочие моменты, в частности, особенности взаимодействия по линии обращений граждан, порядка их рассмотрения и сроков подготовки ответов.

Отдельная часть встречи была посвящена исполнительным производствам о взыскании денежных средств и алиментных платежей. Причем, в этом направлении имеется прогресс. Участники с удовлетворением отметили, что за прошедший год сократилось количество обращений, поступивших в Управление из аппарата Уполномоченного по правам ребенка. Так, в частности, Геннадий Сараев отметил:

- Детский омбудсмен не должен подменять собой прокуратуру, следственный комитет, полицию, службу судебных приставов. У него задачи иные. По сути, любой человек, который, так или иначе, в силу самих обязанностей работает с детьми, уполномочен их права защищать: право на жизнь, на медицинскую помощь, на образование, на безопасность. Плюс ко всему существует множество специальных ведомств и служб, начиная от органов опеки и попечительства и заканчивая центрами помощи семье и детям. То есть защитников у детей много – нет гарантов соблюдения их прав.

Сергей Прудников также заметил, что количество обращений, связанных со службой судебных приставов за 2017 год значительно сократилось, но на особом контроле находятся жилищные вопросы, такие как расселение аварийного жилья, капитальный ремонт, количественный учет маневренного фонда. «Уполномоченный по правам ребенка — это гарант соблюдения прав ребенка. Это государственный служащий — подчеркиваю, не общественник, не правозащитник, не силовик — которому даны полномочия контролировать, как в стране выполняется ратифицированная Россией еще в 1990 году международная Конвенция прав ребенка. И его задача — помочь выстроить систему, чтобы права детей неукоснительно соблюдались. Поэтому нам важно выстроить пути и направления взаимодействия», - подытожил Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Геннадий Сараев.

Следует добавить, что рабочие встречи руководителя Управления с омбудсменами всех сфер проводятся на регулярной основе. Геннадий Сараев и Сергей Прудников отметили положительные моменты в деятельности судебных приставов Республики Карелия на благо жителей региона.

Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи.

В декабре 2017 г. на приём к Уполномоченному по правам ребенка обратилась инициативная группа родителей по вопросу мер социальной поддержки приемным и опекаемым семьям, предоставляемых в рамках регионального законодательства.

Коллективное обращение поступило ввиду низкой информированности населения обо всех мерах адресной социальной помощи.

В связи с этим Уполномоченным было направлено письмо об информационной поддержке на имя Министра социальной защиты Республики Карелия.

Кроме того, с целью информирования и проведения тематических приемов на площадках общественных приемных Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в период с 26 февраля по 04 марта 2018 года, Главам Администраций районов республики были направлены рекомендательные письма с просьбой разъяснить гражданам вопросы по следующим темам:

- 1. Участие в специальной ипотечной программе семей с двумя и более детьми.
- 2. Продление и расширение возможностей использования средств материнского капитала.
- 3. Ежемесячные выплаты за рождение первого и второго ребенка.

Рекомендовалось привлечь к проведению приемов депутатов Законодательного Собрания, муниципального и локального уровней власти от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», специалистов Пенсионного фонда России, специалистов социальной защиты и других.

Справочная информация по вопросу мер социальной поддержки приемным и опекаемым семьям, предоставляемых в рамках регионального законодательства ⁶.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-3РК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» установлены следующие выплаты.

1. На содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях, в семьях патронатных воспитателей, опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям с 1 января 2013 года ежемесячно выплачиваются денежные средства на каждого ребенка в размере 7718 рублей.

Размер денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание каждого ребенка опекуну (попечителю), приемной семье, патронатному воспитателю, увеличивается на величину районного коэффициента, установленную законодательством Российской Федерации для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- 2. При осуществлении опеки (попечительства) над ребенком из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся ребенком-инвалидом или находящимся в возрасте старше 13 лет, опекуну (попечителю), заключившему в соответствии с федеральным законодательством договор об осуществлении опеки (попечительства) на возмездных условиях, не являющемуся приемным родителем, патронатным воспитателем, выплачивается ежемесячно вознаграждение за каждого ребенка в размере 3733 рублей.
- 3. За воспитание каждого ребенка приемному родителю, патронатному воспитателю выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 3733 рублей.

За воспитание ребенка-инвалида приемному родителю, патронатному воспитателю производится доплата в размере 25 процентов от ежемесячного вознаграждения.

Установленное ежемесячное вознаграждение и доплата за воспитание ребенкаинвалида опекуну (попечителю), приемному родителю, патронатному воспитателю выплачивается с применением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- С 1 января 2013 года в Республике Карелия дополнительно приняты меры социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ролителей:
- региональное единовременное пособие в размере 100 000 рублей, за каждого усыновленного (удочеренного) ребенка выплачивается одному из усыновителей (единственному усыновителю) из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия, при усыновлении (удочерении) ими ребенка-сироты, или ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающего на территории Республики Карелия;
- ежемесячная выплата в размере 7315 рублей бывшему опекуну (попечителю) предоставляется в случае, если по достижении совершеннолетия (но не более чем до 23

_

⁶ Информация предоставлена Министерством социальной защиты Республики Карелия.

лет) бывший подопечный продолжает обучение в общеобразовательном учреждении по общеобразовательной программе и проживает в семье бывшего опекуна (попечителя), осуществлявшего воспитание бывшего подопечного на основании договора об опеке (попечительстве), в том числе на основании договора о приемной семье или о патронатном воспитании.

Кроме этого, в рамках исполнения полномочий Министерства социальной защиты Республики Карелия в сфере деятельности органов опеки и попечительства, профилактики безнадзорности, социального обслуживания детей и семей с детьми оказывается консультационная помощь опекунам (попечителям), приемным родителям.

Во исполнение положений Федерального закона от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» обеспечивается содействие в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и создаются условия для реализации права граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, на получение полной и достоверной информации о детях, оставшихся без попечения родителей.

Подведомственными организациями Минсоцзащиты Республики Карелия - государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания Республики Карелия - центрами помощи детям, оставшимися без попечения родителей (далее - центры помощи детям), деятельность которых охватывает все муниципальные районы и городские округа в Республике Карелия, в рамках основной деятельности осуществляется:

- круглосуточный прием и содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), детей, находящихся в социально-опасном положении, в том числе временно помещенных по заявлению законных представителей;
 - помощь родителям в целях профилактики отказа от воспитания своих детей;
- организация содействия устройству детей-сирот на воспитание в семью и сопровождение замещающих семей;
- оказание помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот.

Дополнительно, в случае принятия органом опеки и попечительства соответствующего решения, осуществляется подготовка граждан, выразивших желание принять ребенка в семью (в 2017 году указанная подготовка на базе данных учреждений проводилась в 10 муниципальных районах республики).

Центрами помощи детям организована работа по предоставлению социальных услуг в стационарной и полустационарной формах гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, согласно индивидуальным программам предоставления социальных услуг (далее - ИППСУ): социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических услуг, социально-трудовых, социально-правовых. При необходимости оказания неотложной помощи предоставляются срочные социальные услуги.

В стационарной форме социальные услуги предоставляются несовершеннолетним гражданам и лицам из числа детей-сирот. Общая плановая мощность стационарных отделений центров помощи детям в 2017 году составила 335 мест.

Услуги в полустационарной форме и срочные социальные услуги предоставляются несовершеннолетним гражданам, лицам из числа детей-сирот, семьям с детьми. За предоставлением социальных услуг в полустационарной форме или срочных социальных

услуг (за исключением выходных дней) обращаются ежедневно в среднем 273 гражданина.

Справочная информация по вопросу мер социальной поддержки многодетных семей, предоставляемых в рамках регионального законодательства ⁷.

Пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 года № 431 (далее — Указ) органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга предписано определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона и установить для многодетных семей меры социальной поддержки, поименованные в Указе. Пунктом 3 Указа Министерству финансов Российской Федерации предписано в месячный срок разработать порядок и условия возмещения расходов на осуществление мер, предусмотренных данным Указом. Такой порядок не разработан до настоящего времени. Финансирование Республики Карелия из федерального бюджета на указанные цели не осуществлялось и не предусмотрено.

В отсутствие федерального регулирования порядка и условий возмещения расходов на осуществление мер социальной поддержки многодетным семьям собственное правовое регулирование данного вопроса субъектом Российской Федерации за счет средств своего бюджета не противоречит федеральному законодательству.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации поддержка семей с детьми находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу третьему части 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ. Согласно положениям данного закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих материальных ресурсов и средств бюджета субъекта Российской Федерации. Следовательно, что субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать меры социальной поддержки многодетных семей за счет средств собственного бюджета.

⁷ Информация предоставлена Министерством социальной защиты Республики Карелия.

В Республике Карелия приняты и реализуются нормативные правовые акты, регулирующие вопросы, связанные с определением категории многодетных семей, в том числе многодетных семей, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке, и предоставлением многодетным семьям мер социальной поддержки.

Многодетными семьями, нуждающимися в дополнительных мерах социальной поддержки, определены многодетные семьи со среднедушевым совокупным доходом семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Карелия на душу населения по соответствующей территории (постановление Правительства Республики Карелия от 28 июля 2008 года № 148-П «О многодетных семьях в Республике Карелия»).

Меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям как с учетом нуждаемости (среднедушевой совокупный доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Карелия на душу населения по соответствующей территории), так и многодетным семьям без учета нуждаемости.

В Республике Карелия установлены следующие меры социальной поддержки многодетных семей, включая многодетных семей, не являющихся малообеспеченными:

1. В соответствии с Законом Республики Карелия от 16 декабря 2005 года № 927-3РК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей»:

при рождении третьего и каждого последующего ребенка одному из родителей выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка дополнительно к единовременному пособию при рождении ребенка, предусмотренному Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в размере 4000 рублей;

при рождении (усыновлении) третьего ребенка начиная с 1 января 2012 года (четвертого ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, если ранее не воспользовались правом на получение регионального материнского (семейного) капитала), предоставляется региональный материнский (семейный) капитал в размере 105500 рублей;

многодетным семьям, нуждающимся в дополнительных мерах социальной поддержки, выплачивается:

- ежемесячное пособие в размере 1000 рублей, увеличенных на величину районного коэффициента (размер данного пособия увеличивается на 50 рублей, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает половины величины прожиточного минимума);
- ежегодная компенсационная выплата на приобретение школьных принадлежностей для детей, обучающихся на ступени начального общего образования в общеобразовательных организациях, в размере 1000 рублей.
- 2. Предоставляются путевки в детские оздоровительные лагеря на условиях частичной оплаты, включая питание, оплату проезда к месту отдыха и обратно, питание во время проезда к месту отдыха и обратно (в случае нахождения в пути свыше одних суток), сопровождение организованных групп детей во время проезда к месту отдыха и обратно, страхование детей во время проезда и иные услуги по организации отдыха детей и их оздоровления. Частичная оплата осуществляется при условии внесения средств родителями (иными законными представителями) в размере 30%, 40% и 50% стоимости путевок (постановление Правительства Республики Карелия от 12 апреля 2011 года № 95-П).

Кроме этого, в случае если родителями приобретены путевки в стационарные лагеря, расположенные на территории Республики Карелия и иных субъектов Российской

Федерации, а также стран СНГ самостоятельно, им по заявлению производится компенсация в размере до 11000 рублей.

- 3. Органами образования в соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей.
- 4. В соответствии с Законом Республики Карелия Закон Республики Карелия от 6 марта 2017 года № 2101-ЗРК «О некоторых вопросах предоставления отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Республики Карелия» земельный участок предоставляется в собственность многодетным семьям на основании заявления о бесплатном предоставлении в собственность земельного участка многодетной семье, поданного одним из родителей, усыновителей, опекунов, попечителей или их супругов, являющимся членом многодетной семьи, в уполномоченный орган.
- 5. В соответствии с ведомственной целевой программой «Обеспечение качественными безопасными лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет на 2016 − 2018 годы», утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия 9 декабря 2015 года № 2284, при обращении ребенка в амбулаторно-поликлиническое учреждение в связи с заболеванием врач осуществляет выписку рецептов на лекарственные препараты и информирует граждан обо всех аптечных организациях, в которых граждании может получить лекарственный препарат по рецепту врача бесплатно. С перечнем лекарственных препаратов и их форм можно ознакомиться в амбулаторно-поликлиническом учреждении по месту жительства.
- 6. Амбулаторно-поликлиническим учреждением (детской поликлиникой) дети в возрасте до 3-х лет, не посещающих детские дошкольные образовательные учреждения, из малообеспеченных семей (в том числе малообеспеченных многодетных семей), обеспечиваются бесплатными специальными молочными продуктами детского питания.
- 7. В рамках мероприятий ежегодно принимаемой ведомственной целевой программы «Адресная социальная помощь» многодетные семьи, нуждающиеся в дополнительных мерах социальной поддержки, имеют право получать:

единовременную материальную помощь на цели: приобретение лекарственных препаратов по рецепту врача; возмещение расходов, связанных с проездом к месту лечения на территории Республики Карелия; восстановление документов при их утрате (порче). Также единовременная материальная помощь оказывается гражданам, имеющим детей, признанным в установленном порядке безработными, и семьям (одиноко проживающим гражданам), пострадавшим от пожара;

государственную социальную помощь на основании социального контракта в форме денежной выплаты, которая может быть использована на развитие личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства; организацию индивидуальной предпринимательской деятельности; профессиональное обучение и (или) переобучение; оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми), посещающим муниципальную

государственную дошкольную образовательную организацию, государственную дошкольную образовательную организацию либо частную дошкольную образовательную организацию;

субсидии на питание в школе в размере 56 руб. в день на одного обучающегося. Предоставление субсидий на питание обучающимся осуществляется на основании:

- списков детей в возрасте от 6 до 18 лет, сформированных из числа детей, на которых выплачивается ежемесячное пособие на ребенка в соответствии с Законом Республики Карелия № 927-3РК, передаваемых государственными казенными учреждениями социальной защиты Республики Карелия центрами социальной работы городов и районов (далее Центр) в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республике Карелия по акту;
- удостоверения «Многодетная семья» с отметкой о сроке предоставления дополнительных мер социальной поддержки;
- справки, подтверждающей среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, выданной Центром в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче гражданам справки, подтверждающей среднедушевой доход семьи и доход одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 4 июня 2013 гола № 1237:

социальное пособие на третьего и последующих детей, рожденных после 31 декабря 2012 г., в размере величины прожиточного минимума по социально-демографической группе населения «дети». Назначается со дня рождения ребенка, выплачивается до дня достижения ребёнком возраста трёх лет.

Кроме этого, малоимущие семьи, в том числе многодетные семьи, нуждающиеся в дополнительных мерах социальной поддержки, имеют право на компенсацию расходов на приобретение для детей, не являющихся инвалидами, протезно-ортопедических изделий в размере их стоимости, но не более 8500 рублей.

Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях.

17 октября 2017 года в Общественной палате Российской Федерации состоялось заседание Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка по теме «Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации», где были рассмотрены наиболее актуальные вопросы, относящиеся к обозначенной проблеме.

По результатам обсуждения, а также положительного регионального опыта, в целях совершенствования системы организации питания обучающихся и повышению его качества, принята нижеследующая резолюция:

- 1. Организовать мониторинг обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации на основе изучения лучших практик регионов (Ульяновская, Тюменская области, Камчатский край, Республика Татарстан и т.д.);
- 2. Организовать усиление роли родительских комитетов в организации питания, позволяющей обезопасить питание детей в образовательных учреждениях от фальсифицированной продукции путем исключения дешевого, некачественного

сырья, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия всех заинтересованных сторон.

Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и иными заинтересованными лицами обсудить предложения:

- 1. О внесении предложений по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон № 223-ФЭ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части определения особенностей осуществления закупок в сфере школьного питания. В том числе возможность исключения из конкурсной массы заявок недобросовестных участников закупок, поставщиков продукции и сырья ненадлежащего качества, сокращение сроков организации закупок услуг общественного питания и (или) пищевых продуктов для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также включение в число поставщиков крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств.
- 2. О критериях обеспеченности детей школьным питанием;
- 3. Инициировать обсуждение внесений в действующие программы необходимых корректировок, направленных на обеспечение детей качественным и безопасным питанием в соответствии с современными требованиями, в том числе вопросов повышения стоимости питания с учетом инфляции;
- 4. Об обеспеченности 100% бесплатным питанием для детей из малообеспеченных семей в тех регионах, где такая льгота отсутствует;
- 5. Совершенствования системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования;
- 6. О внесении изменений в региональное законодательство положений, регламентирующих лечебное и профилактическое питание для детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, целиакия, пищевая аллергия, часто болеющие дети и др.) в дошкольных и общеобразовательных учреждениях;
- 7. Об обеспечении пищеблоками всех образовательных организаций достаточным количеством технологического и холодильного оборудования, современными моющими и дезинфицирующими средствами;
- 8. Об участии в разработке программы дотационной поддержки производителей обогащенных молочных продуктов для питания детей различных возрастных групп;
- 9. О дополнительных мерах на уровне субъекта Российской Федерации, направленных на стимулирование отечественных производителей к выпуску качественной пищевой продукции для питания детей дошкольного и школьного возраста, в том числе путем проведения конкурсов качества;
- 10.О создании условий для обеспечения школьников питьевым молоком на безвозмездной основе в субъектах Российской Федерации, где эта льготы не предусмотрена.

Информация по актуальным вопросам заседания Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка по теме «Вопросы обеспечения доступности и качества питания в образовательных организациях субъектов Российской Федерации».

Согласно статье 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Организация питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях осуществляется предприятиями общественного питания в соответствии с заключенными договорами аренды муниципального имущества (помещений школьных столовых), гражданско-правовыми договорами на услуги по организации питания, а также самой образовательной организацией в соответствии с договорами на поставку продуктов питания.

Все образовательные учреждения имеют разработанные двухнедельные цикличные меню, обеспечивающие выполнение норм питания в полном объёме, в том числе поступление с рационами питания витаминов и минеральных солей в количествах, регламентированных в соответствии с потребностью учащихся.

Министерством образования Республики Карелия было рекомендовано образовательным казенным и бюджетным учреждениям республики отказаться от компаний, ранее уличенных в производстве фальсифицированной продукции, при осуществлении закупок товаров, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также учитывать методические рекомендации Государственного комитета по управлению государственным имуществом и организации закупок Республики Карелия, направленных в их адрес.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27 декабря 2008 года № 276-П «Об организации питания обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования Республики Карелия» в государственных профессиональных образовательных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия осуществляет функции и полномочия учредителя, организовано горячее питание обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, в дни посещения обязательных аудиторных занятий и учебной практики в соответствии с нормой расходов на питание за счет средств бюджета Республики Карелия из расчета 50 рублей в день на одного обучающегося в пределах объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В целях повышения качества обеспечения питанием обучающихся большое внимание уделяется состоянию помещений и оборудования, используемого в школьных пищеблоках и столовых.

В рамках реализации Комплекса мер по модернизации региональной системы общего образования в Республике Карелия в 2011-2013 годах в образовательные учреждения республики было поставлено технологическое оборудование на сумму свыше 50,5 млн. рублей для пищеблоков более 130 образовательных организаций всех муниципальных образований. Образовательными организациями приобретались шкафы

жарочные и пекарные, плиты электрические, пароконвектоматы, витрины кондитерские и холодильные, мармиты и т.д.

Кроме того, обеспечение молоком, произведенным по ГОСТ 32252-2013 «Молоко питьевое для питания детей дошкольного и школьного возраста», обучающихся на ступени начального общего образования не входит в перечень питания в муниципальных общеобразовательных организациях, а является мерой социальной поддержки.

С 1 января 2017 года средства субсидии на обеспечение молоком обучающихся направлены на увеличение стоимости питания в рамках ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» (далее – Адресная социальная помощь).

Заключение.

Проанализировав проделанную работу, принимая во внимание весь спектр проблемных вопросов, которые необходимо поставить в приоритет для решения в ближайшее время, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия было принято решение о переоформлении Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в регионе, поблагодарив за проделанную работу всех членов Общественного экспертного совета.

Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия начал свою деятельность с 01 февраля 2017 года, созданный в целях оказания консультативной помощи в деятельности Уполномоченного по правам ребенка. сотрудничества с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав детей, подготовки предложений Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Общественного экспертного совета, основными задачами которого являлось оказание консультативной помощи Уполномоченному при реализации его полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод несовершеннолетних граждан Республики Карелия, информирование Уполномоченного о положении дел в области соблюдения прав детей, подготовка предложений Уполномоченному по вопросам взаимодействия с правозащитными общественными объединениями и их представителями, содействие повышению уровня правовой культуры населения, в том числе формированию психолого-педагогических знаний, подготовка рекомендаций органам государственной власти, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, расположенным на территории республики, органам местного самоуправления, коммерческим и некоммерческим организациям прав детей, направленных на полноценную реализацию предупреждения их нарушений на территории республики.

Ввиду низкой эффективности работы совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия, Геннадий Сараев определил основные направления по организации деятельности представителей некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области защиты прав детей, а также представителей органов государственной власти республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, а также представителей научных организаций, средств массовой информации, практикующих специалистов в области защиты прав детей, дифференцировав по направленности на Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия.

Кроме этого, в стадии разработки находится создание Положения о помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, работающих на общественных началах.

Привлечение общественных помощников к участию в деятельности Уполномоченного представляет собой одну из форм взаимодействия Уполномоченного с общественностью, органами государственной власти, местного самоуправления, предприятиями и организациями на территории муниципального образования в целях реализации защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Карелия, а также оказания содействия Уполномоченному в решении задач оперативного выявления нарушений прав, свобод и законных интересов ребенка.

<u>Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Геннадием Сараевым были определены приоритеты для решения проблемных вопросов в ближайшей перспективе следующего характера:</u>

- ✓ Деинституализация сиротских учреждений, поскольку проблема социального сиротства в Республике Карелия остается весьма актуальной;
- ✓ Оказание различных форм поддержки приемных семей, включая индексацию выплат, определение статуса, расчет норматива стоимости ребенка в приемной семье и привидение его в соответствие к реальным жизненным потребностям;
- ✓ Вопросы предоставления земельных участков и подведение к уже выделенным участкам коммуникационных систем жилищно-строительных кооперативов для многолетных семей:
- ✓ Оказание системы адресной помощи сопровождения семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, развитие системы инклюзивного образования, в том числе для детей с ОВЗ;
- ✓ Создание в Республике Карелия центров адаптивной физической культуры и детских площадок для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- ✓ Создание системы кризисной психологической помощи детям и семьям с детьми;
- ✓ Формирование комплексной системы информационной и психологической безопасности в регионе через подготовку соответствующих кадров, включение в процесс образовательных организаций, учреждений культуры некоммерческих организаций;
- ✓ Продолжить развитие системы поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на детей и семей, имеющих летей.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия Геннадий Сараев выражает благодарность исполнительным органам государственной власти Республики Карелия, территориальным органам федеральных органов государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений для составления Доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, и соблюдении прав и законных интересов ребенка в 2017 году.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия

2. Caralo F.A. Capaes