

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Д О К Л А Д

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в 2018 году

Введение

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. №240 в Российской Федерации объявлено Десятилетие детства 2018 – 2027 годы, поэтому работа органов государственной власти, местного самоуправления, общественных формирований, института Уполномоченного по правам ребенка в регионе была направлена на защиту прав детей во всех сферах его жизнедеятельности.

Основными задачами на 2018 г. в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия были:

- обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- информирование органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественности о соблюдении прав и защиты интересов несовершеннолетних в Карелии;
- взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органами государственной власти и государственными органами Республики Карелия (далее - органы государственной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований (далее - органы местного самоуправления) и некоммерческими организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с представителями общественности, выстраивание устойчивого социального партнерства, в сфере защиты прав детей, мониторинга благополучия детства.

Для достижения поставленных целей, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия в рамках своих полномочий в правовом поле:

- осуществлял приём граждан, рассматривая обращения, касающиеся прямого или косвенного нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;
- взаимодействовал с республиканской и муниципальными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, посредством участия в заседаниях, оказания методического содействия;
- реорганизована деятельность Общественно экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка – созданы Экспертный совет и Детский совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Карелия.
- назначены первые общественные помощники Уполномоченного;
- организовывал работу по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций, просвещению педагогических кадров образовательных организаций, используя в этих целях общественных помощников и членов Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка;
- при участии Уполномоченного разработан комплекс мероприятий, при участии социальных партнеров, направленных на профилактику преступлений совершенных несовершеннолетними, а также в отношении их;
- осуществлял выезды в школы-интернаты, учреждения социальной защиты и здравоохранения;
- координировал осуществление проектов, совместно с общественными организациями, направленных на оказание помощи семьям и детям;
- участвовал в работе Съездов, семинарах, Конференций, по вопросам реализации прав детей, в соответствии с международным и российским законодательством.
- подписаны соглашения о сотрудничестве с ведомствами, учреждениями и некоммерческими организациями.

В 2018 году Уполномоченным были подписаны соглашения о сотрудничестве с:

- Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия;

- Управлением Росгвардии по Республике Карелия;
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия;
- Петрозаводским городским советом;
- Петрозаводской и Карельской епархией;
- ФКУ «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Карелия»;
- Национальным музеем Республики Карелия;
- Центром культуры «Премьер»;
- АНО по оказанию юридических услуг «Презумпция»;
- КРОО «Поисково-спасательный отряд «Доброспас»;
- КРОО «Арт - Шатёр»;
- КРОО «Карельский союз защиты детей»;
- Карельским отделением Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;
- Благотворительным фондом «Доброе сердце»;
- Благотворительным фондом «Открытые возможности»;
- Благотворительным фондом «Чаритиз Эйд Фаундейшн» (КАФ);
- Благотворительным фондом «Открытые люди» г. Сортавала;
- Благотворительным фондом имени Арины Тубис;
- Региональным отделением ВВПОД «Юнармия».

Со всеми партнерами выстроены устойчивые отношения, предметом которых является сотрудничество и взаимодействие сторон по вопросам защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. В рамках соглашений партнёры привлекаются к деятельности Уполномоченного, правовому просвещению, участию в деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка Уполномоченный в свою очередь оказывает информационную поддержку деятельности организаций, проводит выезды с участием представителей партнерских организаций, участвует в мероприятиях.

С 2018 года подписаны соглашения об организации и проведении практики студентов Карельского филиала Российской академии народного хозяйства, а также филиала Северного института ВГУЮ (РПА Минюста России). В течение этого года практику в Приёмной Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Карелия прошли 5 студентов вышеуказанных образовательных организаций.

Помимо организации практики студентов, в Приёмной Уполномоченного проходят стажировки, для молодежи, позволяющие ознакомиться с деятельностью Г.А. Сараева.

В течение отчетного года Уполномоченный принимал участие в заседаниях общественных, экспертных и консультативных Советов, коллегий, совещаний, работе круглых столов, регулярно проводил рабочие встречи с руководителями территориальных структур федеральных органов исполнительной власти области, местного самоуправления по вопросам соблюдения и защиты прав детей, направлял им для рассмотрения обращения и жалобы граждан.

С целью недопущения нарушения прав детей, а также восстанавливая нарушенные права, детский омбудсмен проводил независимые проверки, регулярно выезжал в районы республики, где осуществлял прием граждан, встречался с детьми и их родителями (законными представителями), проводил совещания на базе Администраций муниципальных районов, с целью оказания методической помощи по вопросам организации деятельности в образовании, проведении Комиссий по делам несовершеннолетних.

Сохраняется плодотворное взаимодействие со СМИ, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия регулярно проводит встречи с журналистами, выступает с комментариями для телевидения, публикует свою позицию в официальной группе в социальной сети Вконтакте.

По итогам 2018 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия поступило 450 письменных обращений (в 2017 г. –251). Большая часть из них касалась нарушения прав ребенка на образование, на втором месте – жилищный вопрос, на третьем – оказание юридической и консультационной поддержки

Настоящий доклад содержит обобщенные данные, полученные Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия по всем направлениям деятельности, и ставит своей целью представить анализ соблюдения прав детей Республики Карелия в основных сферах их жизнедеятельности, а также представить информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в 2018 году.

I. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия осуществляет свою деятельность (далее – Уполномоченный) действует на основании Закона Республики Карелия от 11 марта 2011 года N 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» .

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия (далее - Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения в Республике Карелия гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, содействия их соблюдению и уважению органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления Республики

Карелия, организациями независимо от форм собственности, их должностными лицами, законными представителями ребенка.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и не подотчетен государственным органам Республики Карелия, лицам, замещающим государственные должности Республики Карелия, если иное не установлено федеральным законодательством, настоящим Законом, иными законами Республики Карелия.

Деятельность Уполномоченного дополняет установленные законодательством средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов и должностных лиц, обеспечивающих в установленном законом порядке защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Деятельность Уполномоченного направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;

2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

Для достижения установленных целей Уполномоченный осуществляет следующие функции:

1) рассматривает обращения граждан и ведет их прием в порядке, установленном законодательством;

2) запрашивает и получает в установленном законом порядке от органов государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органов местного самоуправления в Республике Карелия, организаций независимо от форм собственности, их должностных лиц документы и материалы по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов ребенка, если иное не установлено федеральным законодательством;

3) беспрепятственно посещает органы государственной власти Республики Карелия, государственные учреждения Республики Карелия, органы местного самоуправления в Республике Карелия и муниципальные учреждения, если иное не установлено федеральным законом; в соответствии с законодательством Российской Федерации без специального на то разрешения посещает расположенные на территории Республики Карелия учреждения и органы, исполняющие наказания в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений; в соответствии с законодательством Российской Федерации без специального на то разрешения посещает расположенные на территории Республики Карелия места содержания под стражей, в которых содержатся несовершеннолетние и беременные женщины;

4) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверяет сведения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка указанными в пункте 3 настоящей статьи органами и учреждениями, а также их должностными лицами;

5) направляет в органы государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органы местного самоуправления в Республике Карелия, организации независимо от форм собственности, их должностным лицам и законным представителям ребенка, в решениях или действиях (бездействии) которых Уполномоченный усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления прав и законных интересов ребенка; направляет в органы государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органы местного самоуправления в Республике Карелия, организации независимо от форм собственности обращения о привлечении к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов ребенка;

6) информирует правоохранительные органы о фактах, содержащих признаки нарушения прав и законных интересов ребенка;

7) направляет в органы государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органы местного самоуправления в Республике Карелия, организациям независимо от форм собственности, их должностным лицам предложения о совершенствовании механизмов защиты прав и законных интересов ребенка;

8) осуществляет мониторинг исполнения в Республике Карелия Конвенции о правах ребенка и иных международных договоров Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Республики Карелия по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

9) осуществляет правовое просвещение в области прав и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты.

Также в 2018 году был принят Федеральный закон от 27.12.2018 N 501-ФЗ "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации". Данный документ регулирует правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

До принятия данного Федерального закона должность детского омбудсмена была предусмотрена Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а деятельность уполномоченного регулировалась указами главы государства.

Согласно новому Федеральному закону детского омбудсмена назначает глава государства сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд. Порядок назначения региональных уполномоченных определяется законами субъектов РФ. Федеральным Уполномоченным может стать гражданин РФ не моложе 30 лет, с безупречной репутацией, высшим образованием и опытом правозащитной работы.

К основным задачам Уполномоченного новым Законом отнесены: обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами РФ, на территории РФ и на территориях иностранных государств, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в РФ в соответствии с законодательством и международными договорами), его полномочия (в т.ч. участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей); порядок взаимодействия Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей. Предусмотрено право Уполномоченного без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным РФ. Региональный уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта РФ, содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте РФ.

В связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка, в Гражданском процессуальном кодексе и Кодексе административного судопроизводства закреплены также их отдельные полномочия.

В ГПК РФ закреплено право Уполномоченных отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением своих обязанностей.

В КАС РФ за Уполномоченными закрепляется право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту,

нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

II. Анализ обращений граждан за 2018 год.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия в 2018 г. поступило 450 официальных обращений (из них 352 письменных и 98 устных).

Целью работы с обращением является содействие в восстановлении нарушенного права ребенка, оказание консультативной помощи законным представителям, по возможности реализации прав несовершеннолетних, соблюдению их законных интересов.

В 2018 г. поступило обращений на 79% больше, чем в 2017 г. Обращения поступили из всех муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

Из представленного выше мониторинга видно, что, большая часть обращений поступила от жителей Петрозаводска.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия рассмотрены ряд обращений (в том числе коллективных) с выездом на место. С рабочими визитами в течении года Уполномоченный посетил: г.Костомукша, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Олонецкий, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Сортавальский, Олонецкий районы. Выезды осуществлялись как для проверки информации, изложенной заявителями, так и с целью оказания методической помощи органам местного самоуправления, руководству образовательных организаций.

В ходе таких поездок проводился прием граждан в районах республики, детальное рассмотрение, поступающих обращений, осмотры школ, детских садов, общение с ребятами из Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

III. Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия за 2018 г.

Анализ тематики поступивших обращений позволяет сделать следующие выводы:

В 2018 г. наибольшее количество обращений связано с нарушением права ребенка на образование — 129 обращений, в данную категорию входят обращения связанные с реорганизацией и ликвидацией образовательных организаций в районах Республики Карелия, оптимизационные мероприятия в дошкольных образовательных учреждениях г. Петрозаводска, а также

рассмотрение обращений связанных с зачислением, либо переводом детей из одной образовательной организации в другую. Рост обращений, по сравнению с 2017 годом, составил более 300 процентов.

Улучшение жилищных прав семей с детьми – 76 обращений . В 2017 г. – 46 (165%), большую часть из общего количества обращений составляли обращения связанные с расселением аварийного фонда и предоставления земельных участков многодетным семьям.

Из общего числа обращений, в 224 случаях нарушения прав ребенка не усматривалось, родителям и законным представителям требовалась юридическая консультация, либо разъяснения по возможности выхода из сложившейся жизненной ситуации.

По 56 обращениям удалось полностью решить вопрос, как правило, обращения, где удалось достичь положительного результата, были связаны с социально опасным положением ребенка, предоставление мер социальной поддержки, нарушения законодательства в сфере охраны здоровья.

В 31 случае восстановить права детей не удалось, несмотря на выявленные нарушения. Они, как правило, касались вопросов предоставлением мест в дошкольные образовательные организации, зачисления детей в школы, расположенные рядом с домом, переселения из ветхого и аварийного жилья, алиментных обязательств.

За прошедший год сократилось число жалоб, связанных с содействием по внеочередному предоставлению жилого помещения, нарушением сроков предоставления жилья по социальному найму детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. Это стало следствием упорядочения работы органов исполнительной власти всех уровней, совершенствования законодательства в данной сфере и гласности в работе.

Не удалось в минувшем году избавиться от проблем, затрагивающих сферу семейных правоотношений (споры, связанные с воспитанием детей, правом несовершеннолетних на общение с родственниками, на воспитание собственными родителями, определение места жительства ребенка с одним из родителей и д.р.).

По-прежнему актуальными в сфере семейных правоотношений остаются вопросы, связанные с деятельностью органов опеки и попечительства — поступали жалобы на немотивированные отказы в установлении опеки над несовершеннолетними, также много трудностей остается в организации социальной помощи семье, при ограничении или лишении родительских прав.

В двух случаях Уполномоченному удалось оказать содействия отмене решения суда об ограничении в родительских правах. К сожалению, по вышеперечисленным проблемам заявители обращались к Уполномоченному за оказанием содействия в разрешении конфликтной ситуации уже на этапе, когда все личностные ресурсы по преодолению конфликта в досудебном

порядке были исчерпаны, а к соглашению прийти не удалось, либо спорный вопрос уже находился на рассмотрении в суде. В данной ситуации помощь гражданам сводилась к предоставлению юридических консультаций по составлению искового заявления и формированию доказательной базы.

Уполномоченный по правам ребенка (омбудсмен) является должностным лицом, призванным осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц в соответствии с российским законодательством в пределах своих полномочий. Действуя в установленных законом целях, омбудсмен осуществляет взаимодействие с различными органами государственной власти, общественными организациями, для которых защита прав человека является если не основной, то сопутствующей функцией. Судебная власть играет в защите прав и свобод человека и гражданина особую, главную роль.

При обеспечении суду реальной независимости, когда он принимает решения только на основе рассмотренных доказательств, по убеждению, по совести и полностью огражден от всякого давления извне, суд становится надежным гарантом прав и свобод личности в конфликтных отношениях, возникающих между гражданином и государством.

Что же касается взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ с судебной властью, то здесь существуют определенные сложности, вызванные тем, что за исключением небольшого числа Конституционных и Уставных судов в субъектах РФ – это федеральные структуры, и тем, что независимость судебной власти как основа демократического государства подразумевает отсутствие вмешательства в судебные дела. Но даже при отсутствии форм влияния на судебную власть в целом и отдельных судей, омбудсмены субъектов РФ стараются выработать оптимальный вариант взаимодействия с ней.

Согласно ст. 5 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону. Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом. Присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом.

Поэтому, Уполномоченный не имеет возможности каким-либо образом повлиять на решение суда, либо его отмену, в компетенцию Уполномоченного не входит давать оценку действиям суда, решениям, принимаемым судом, комментировать действия суда и принимаемые судом решения.

Так же поступают многочисленные жалобы, связанные с неисполнением решения суда по взысканию алиментных обязательств. В большинстве

случаев, судебные приставы-исполнители используют все законодательно предусмотренные меры для погашения задолженности, но было выявлено несколько случаев бездействия должностных лиц, которые были привлечены к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения. В рамках Соглашения о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов, Уполномоченный является членом Общественного совета данного ведомства, что позволяет в тесном сотрудничестве выработать наиболее качественные механизмы защиты прав несовершеннолетних, в рамках исполнения уже вступивших в законную силу решений суда.

IV. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕГИОНЕ

1. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
-------	--------------	---------	---------	---------

1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2331	2202	2140
----	---	------	------	------

2.	В т.ч.: находящиеся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	352	331	302
----	---	-----	-----	-----

3.	находящихся на воспитании в семьях	1979	1871	1838
----	------------------------------------	------	------	------

4.	из них: в приемных семьях	647	699	754
----	---------------------------	-----	-----	-----

5.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	321	272	309
----	--	-----	-----	-----

6.	из них: количество детей-сирот	51	28	38
----	--------------------------------	----	----	----

7.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	117	82	61
----	---	-----	----	----

8.	В т.ч.: из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	57	46	19
----	--	----	----	----

9.	из числа переданных на семейные формы устройства	60	36	42
----	--	----	----	----

10.	Численность детей, которые находятся в бегах, учреждениях закрытого типа системы образования, учреждениях исполнения наказания и других учреждениях, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0
-----	--	---	---	---

11.	Число семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно	535	462	382
-----	---	-----	-----	-----

12.	Число приемных семей	431	512	555
-----	----------------------	-----	-----	-----

13.	Численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей	2	1	0
-----	---	---	---	---

14.	Число семей усыновителей	812	699	631
-----	--------------------------	-----	-----	-----

2. Наличие и название целевых региональных и муниципальных программ по охране прав детей-сирот

В Республике Карелия деятельность по защите прав и интересов детей в 2018 году осуществлялась в рамках Комплексных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2018 года № 393р-П, государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 2 июня 2014 года № 169-П, государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения Республики Карелия на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 апреля 2015 года № 118-П, плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013-2018 годы и плана мероприятий («дорожной карты») «Обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Карелия на 2014–2018 годы», утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 июня 2014 года № 399р-П.

3. Наличие в регионе социальных гостиных, общежитий для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В рамках основной деятельности девятью государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания Республики Карелия - центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее – центры помощи детям), деятельность которых охватывает всю территорию республики, осуществляется постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот в возрасте до 23 лет, в том числе посредством предоставления возможности временного проживания в учреждении.

Дополнительно в одном из центров помощи детям функционирует отделение – социальная гостиная для выпускников и детей, готовящихся к выпуску из учреждения.

4. Наличие постинтернатного сопровождения, сопровождения замещающих семей, социального патроната

В рамках основной деятельности центрами помощи детям лицам из числа детей-сирот предоставляются социальные услуги в стационарной и полустационарной форме, а также срочные социальные услуги. Наиболее востребованными являются социально-правовые и социально-психологические услуги. По состоянию на 1 января 2019 года в центрах помощи детям в

стационарной форме социальные услуги предоставляются 26 лицам, в полустационарной – 53 лицам.

Одновременно в данном направлении осуществляют деятельность общественные организации и благотворительные фонды.

За выпускниками закрепляются наставники, поддерживающие их в самостоятельной жизни, выпускники привлекаются к участию в клубной деятельности, также им оказывается помощь в приобретении необходимых предметов мебели и техники.

Сопровождение замещающих семей осуществляется в рамках основной деятельности центрами помощи детям во взаимодействии с органами опеки и попечительства. В рамках предоставления социально-психологических и социально-педагогических услуг проводятся индивидуальные консультации, организуются мероприятия для приемных семей.

Общественные организации и благотворительные фонды также реализуют деятельность по сопровождению замещающих семей, включая мероприятия, направленные на поддержку семей и подготовку специалистов.

В 2018 году проекты по постинтернатному сопровождению детей-сирот и поддержке замещающих семей, реализуемые некоммерческим фондом «Новое образование» и Карельским благотворительным фондом «Материнское сердце», получили грантовую поддержку Главы Республики Карелия в рамках конкурсного отбора социально значимых проектов.

Также по направлению сопровождения замещающих семей активная проектная деятельность муниципальными и общественными организациями проводится в Пудожском, Олонецком, Пряжинском, Прионежском районах и в г. Петрозаводске.

В течение 2018 года поддержку на осуществление проектов по сопровождению замещающих семей получили: Карельский благотворительный фонд «Материнское сердце» с проектом «Семья семье» из фонда Президентских грантов; Карельская региональная общественная организация «Гармония» г. Пудож с проектом «Организация сопровождения принимающих семей в Пудожском муниципальном районе» из благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко.

5. Наличие в регионе программ подготовки и профессионального сопровождения приемных родителей

В Республике Карелия подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – подготовка лиц), осуществляется в порядке, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 года № 235, по программе, утвержденной приказом Министерства социальной защиты Республики Карелия от 12 апреля 2018 года № 213-П. По итогам отчетного периода подготовку прошли 295 человек, что на 21 чел. больше, чем в 2017 году.

Государственным казенным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» (далее – центр «Возрождение»), осуществляющим методическое сопровождение организаций для детей-сирот, в 2018 году проведено обучение 82 специалистов технологиям работы с детьми и семьями по профилактике социального сиротства, подготовке выпускников к возвращению в семью, повышению социальной активности среди подростков и выпускников, а также по теме: «Здоровьесбережение».

В целях повышения качества информированности населения Российской Федерации о развитии семейного устройства детей-сирот в Республике Карелия: действует региональный общедоступный информационный портал «Дети ждут» (<http://www.sirota-rk.ru>); видеопаспорта на детей-сирот размещены на сайте благотворительного фонда «Измени одну жизнь» (www.changeonelife.ru); используются в работе информационные раздаточные материалы (буклеты и листовки «Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Одной любви недостаточно как стать профессиональной принимающей семьей», «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье», рекламные плакаты, направленные на привлечение потенциальных кандидатов в замещающие родители).

Дополнительно в целях поддержки и сопровождения замещающих семей в ноябре 2018 года в г. Петрозаводске состоялся фестиваль-форум приемных семей «Семейная Карелия», в котором приняли участие замещающие семьи из 14 муниципальных образований республики.

6. Наличие и виды стимулирования в регионе усыновителей, опекунов

С 1 января 2013 года в Республике Карелия гражданам, проживающим на территории Республики Карелия, при усыновлении (удочерении) ребенка-сироты, или ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающего на территории Республики Карелия, предусмотрено региональное единовременное пособие в размере 100 000 рублей, за каждого усыновленного (удочеренного) ребенка (выплачивается одному из усыновителей (единственному усыновителю)). В 2018 году данное пособие выплачено на 22 усыновленных детей.

7. Наличие региональных социальных выплат для детей указанной категории, их виды, размер

2.2. Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)	307	273	304
2.	в том числе усыновленные гражданами РФ			33 29 24
3.	иностранцами гражданами		2	2 0
4.	переданные под опеку	195	148	173

5. на патронат	0	0	0
6. в приемные семьи	77	94	107
7. Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:	26	27	29
8. в том числе в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	6	9	5
9. по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0
10. по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	15	17	24
11. Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи	1	0	0
12. в т.ч. повлекших гибель либо причинение вреда здоровью	0	0	0
13. Численность детей, здоровью которых был причинен вред по вине родителей	0	0	0
14. Численность детей, самовольно покидавших замещающие семьи	8	2	1

8. Информация о лишении родительских прав (по ф. 103-РИК)

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	317	357	362
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	163	189	172
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	324	305	281
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	3	0	0
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	23	9	14
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	76	92	86
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	64	59	64
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	63	58	75
9.	в том числе вследствие их поведения	72	62	51
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	14	11	11

9. Информация об отобрании детей

№ п/п Наименование 2016 г. 2017 г. 2018 г.

1. Численность родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации 25 9 13

2. Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации 28 24 26

3. из них: детей, возвращенных родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий 16 5 2

4. Численность родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации по данным регионального управления МВД России

5. Численность детей, изъятых из семей в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации по данным регионального управления МВД России

6. Количество отобраний детей органами опеки и попечительства, произведенных с нарушением законодательства 0 0 0

7. из них: отмененных органами прокуратуры 0 0 0

8. судом 0 0 0

9. Количество изъятий детей органами внутренних дел, произведенных с нарушением законодательства

10. из них: отмененных органами прокуратуры

11. судом

10. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты (форма 103-РИК)

№ п/п Наименование 2016 г. 2017 г. 2018 г.

1. Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов 1576 1486 1495

2. из них: получают алименты 649 633 680

3. Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов 257 261 242

4. из них: получают алименты 101 99 107

5. Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах 0 0 0

6. из них: получают алименты 0 0 0

7. Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов 0 0 0
8. из них: получают алименты 0 0 0

11. Количество интернатных учреждений

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.			
1.	Количество интернатных учреждений, всего	11	11	11*			
2.	из них: дома ребенка	1	1	1			
3.	численность находящихся в них детей	45	32	35			
4.	детские дома	0	0	0			
5.	численность находящихся в них детей	0	0	0			
6.	детские дома-школы	0	0	0			
7.	численность находящихся в них детей	0	0	0			
8.	школы-интернаты для детей-сирот	0	0	0			
9.	численность находящихся в них детей	0	0	0			
10.	школы-интернаты общего типа	0	0	0			
11.	численность находящихся в них детей	0	0	0			
12.	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0			
13.	численность находящихся в них детей	0	0	0			
14.	дома-интернаты для детей	1	1	1			
15.	численность находящихся в них детей	74	67	59			

* С 2016 года сеть организаций для детей-сирот представлена 11 организациями: 10-ю учреждениями социального обслуживания (9-ю государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания Республики Карелия - центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее – центры помощи детям), и государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»), а также учреждением здравоохранения - государственным казенным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики».

12. Постинтернатное сопровождение

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот в текущем году	73		

2.	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всего	132	131	124	
3.	из них: В возрасте до 18 лет	0	0	0	
4.	из них: находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0	
5.	находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	0	0	0	
6.	находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0	
7.	никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0	
8.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	0	0	0	
9.	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	13	16	26	
10.	Обучаются в организациях начального профессионального образования	40	28	34	
11.	Обучаются в организациях среднего профессионального образования				
12.	Обучаются в организациях высшего профессионального образования	23	18		
13.	Нигде не обучаются		11	21	17
14.	Состоят на учете в качестве безработных		23	21	17
15.	Трудоустроены		6	7	0
16.	Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России	12	10	9	
17.	Находятся в местах лишения свободы		4	5	7
18.	Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	-	-	-	
19.	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот	17	14	11	
20.	из них: отказались от своих детей		0	0	0
21.	Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, в том числе		4	1	0
22.	в связи со вступлением в брак		4	1	0
23.	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0	
24.	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате	61	56	51	

13. Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детей-инвалидов	2261	2333	2682
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	344	187	173
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	253		
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	118		
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	118	107	98
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению			1033
7.	из них количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1033		
8.	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	194		
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	20		
10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	3		
		2	1	
11.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	6		
12.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	0	0	0
13.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	222	234	239
14.	Число и виды реабилитационных центров для детей-инвалидов			

В 2018 году в Республике Карелия действовал 1 муниципальный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, а также 17 отделений для детей и подростков с ограниченными возможностями в составе муниципальных центров (комплексных центров) социального обслуживания населения. Реабилитационные центры и отделения предоставляют социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в том числе в условиях групп дневного пребывания, и оказывают срочные социальные услуги.

Социальные услуги предоставляются в соответствии с перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденным Законом Республики Карелия от 16.12.2014 № 1849-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Республике Карелия» (далее – перечень социальных услуг), согласно индивидуальным программам предоставления социальных услуг (ИППСУ), а

также согласно индивидуальным программам реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

В основе деятельности реабилитационных центров и отделений лежит программно-целевой подход, позволяющий в рамках реализуемых реабилитационных программ совершенствовать формы и методы работы с детьми-инвалидами и их семьями, повышать качество социального обслуживания.

Реабилитационная работа в центрах/отделениях направлена на развитие социально-бытовых навыков, социального ориентирования детей со сложной структурой дефекта с учетом их индивидуальных психофизических особенностей. В работе специалисты используют как индивидуальные формы работы, так и групповые занятия. Услуги детям предоставляют квалифицированные специалисты: психологи, логопеды, учителя-дефектологи, социальные педагоги, инструкторы по реабилитации инвалидов, инструкторы по лечебной физкультуре.

В учреждениях используются различные программы и технологии, направленные на социальную адаптацию и подготовку детей к посещению образовательных учреждений и успешному взаимодействию со сверстниками, развитие познавательной активности детей, формирование положительной мотивации в различных видах деятельности, знаний, умений и навыков с учетом возрастных и индивидуальных особенностей, формирование доступных трудовых навыков у подростков с ограниченными возможностями посредством вовлечения их в творческую деятельность, организацию досуга, стимулирования социальной активности, общения.

Гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в форме социального обслуживания на дому предоставляется услуга по обеспечению кратковременного присмотра за детьми-инвалидами в соответствии с режимом дня получателя социальных услуг продолжительностью до 3 часов.

Также реабилитационными центрами и отделениями предоставляются услуги инвентаря и услуги по прокату технических средств реабилитации.

На учете в учреждениях социального обслуживания детей и подростков с ограниченными возможностями состоит 1537 детей-инвалидов, что составляет 57,3% от численности детей-инвалидов, состоящих в федеральном регистре льготополучателей.

15. Детские дома для детей-инвалидов:

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество детских домов-интернатов для детей - инвалидов	1	1	1
2.	Численность находящихся в них детей		74	67 59

3. Фактическая стоимость койко-дня: по питанию, руб.
4. по медикаментам, руб.
5. Количество детских домов-интернатов для детей – инвалидов, на базе которых функционируют отделения для молодых инвалидов 1 1
1
6. Количество психоневрологических интернатов, на базе которых функционируют отделения для молодых инвалидов 0 0 0

Имеющиеся в регионе нормативные правовые акты, регулирующие межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и оказания им помощи и поддержки

В целях реализации на территории республики Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р, создана межведомственная рабочая группа по вопросам комплексной помощи детям раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья и их семьям в Республике Карелия.

В настоящее время рассматриваются вопросы организации межведомственного взаимодействия и создания координирующего органа системы ранней помощи, в том числе на базе государственного казенного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Специализированный дом ребенка для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики».

16. Количество семей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	В КДНиЗП			
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях			
3.	В ПДН органов внутренних дел			
4.	Количество детей, проживающих в таких семьях			
5.	В органах опеки и попечительства	739	728	655
6.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1488	1333	
		1295		

17. Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
-------	--------------	---------	---------	---------

1.	Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ)	1				1
1	1					
2.	Численность детей, находящихся в СРЦ	65	52	42		
3.	Количество социальных приютов	0	0	0		
4.	Численность детей, находящихся в социальных приютах	0			0	0
0						
5.	ЦВСНП					
6.	Число мест в ЦВСНП					

Минсоцзащиты Республики Карелия и подведомственные ему учреждения, являясь субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах компетенции ведут работу, направленную на профилактику правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, согласно положениям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также участвует в реализации мероприятий Комплексных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия, утверждаемых каждые 2 года.

Координирующую роль в работе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4.13.2. предупреждения жестокого обращения и насилия в отношении детей

На территории Республики разработаны и реализуются межведомственные планы, комплексы мер, межведомственные приказы, действие которых направлено на несовершеннолетних, в том числе профилактику жестокого обращения и насилия в отношении детей:

- Указ Главы Республики Карелия от 6 февраля 2012 года № 7 «Об утверждении Пярдка выявления и учета на территории Республики Карелия случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, организации оказания помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению» (определяет порядок взаимодействия между органами исполнительной власти и органами внутренних дел при выявлении и учете случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, оказания помощи пострадавшим детям, а также порядок взаимодействия и обмена информацией между ведомствами);

- распоряжение Правительства Республики Карелия от 5 июня 2018 года № 393р-П «Об утверждении Комплексных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 годы»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия и Министерства образования Республики Карелия 10

декабря 2014 года № 2219/1239 (утверждает алгоритм межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в риске утраты родительского попечения, в риске или подвергшегося жестокому обращению; бланк первого сигнала о несовершеннолетнем, находящемся в социально опасном положении, в риске утраты родительского попечения, в риске или подвергшегося жестокому обращению);

- методические рекомендации по организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и учету на территории Республики Карелия случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, организации оказания помощи несовершеннолетним, подвергшимся жестокому обращению (утверждены на заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия 20 ноября 2013 года);

- порядок выявления и учета фактов чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на территории Республики Карелия, утвержденный Постановлением Межведомственной комиссии от 19 августа 2013 года № 1 (устанавливает порядок информирования Межведомственной комиссии обо всех случаях чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории районов (городских округов), координации работы на местах по оказанию необходимой помощи несовершеннолетним);

- методические рекомендации по ведению и формированию банков данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении в муниципальных районах и городских округах в Республике Карелия, утвержденные Протоколом Межведомственной комиссии от 20 марта 2014 года № 1 (регламентируют порядок и основание постановки на учет и снятия с учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении).

Деятельность по профилактике социального сиротства и по восстановлению/коррекции детско-родительских отношений ведется в рамках основной деятельности учреждений социального обслуживания семей и детей путем оказания социальных услуг несовершеннолетним гражданам и их родителям (законным представителям). Средства на предоставление социальных услуг гражданам выделяются в рамках подпрограммы 2 «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П.

В 2018 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей, при участии общественных организаций реализовывались профилактические,

социально-коррекционные и социально-реабилитационные программы и технологии, направленные на повышение эффективности системы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, в том числе:

- программа «Невероятные годы», целевой группой которой являются родители, воспитывающие детей в возрасте от 3 до 8 лет, имеющих различные проблемы поведения;

- программа «АРТ» (Тренировка замещения агрессии) для детей с ярко выраженными проблемами поведения и повышенной агрессивностью. Цель программы: профилактика, уменьшение и замена агрессивного поведения детей и подростков путём обучения навыкам адаптивного поведения;

- программа «Родителей не выбирают» для подростков социального риска из семей, находящихся в социально опасном положении, родители которых злоупотребляют спиртными напитками. Цель программы: обучение эффективным способам взаимодействия со своими родителями, формирование навыков позитивного принятия себя и позволяющих преодолевать критические ситуации существования;

- программа «Подросток» для несовершеннолетних 15-18 лет, характеризующихся следующими «проблемными» особенностями: девиантное поведение различной степени выраженности (бродяжничество, склонность к воровству, сексуальная расторможенность), нарушение эмоционально-волевой сферы, (неуравновешенность, повышенная возбудимость, агрессивность), различные зависимости (табакокурение, алкоголизм, наркомания), склонность к асоциальным поступкам. Цель программы: улучшение социального здоровья подростков, снижение значимости асоциальной среды, повышение социальной компетентности;

- комплексная социально-реабилитационная программа «Вектор жизни», направленная на повышение социальной компетентности и технологии наставничества на базе социальной гостиницы для временного пребывания подростков и молодых людей до 23 лет, оставшихся без попечения родителей и демонстрирующих девиантное поведение, выпускников различных форм попечения;

- программа «Золотой ключик» для будущих первоклассников из семей социального риска, не посещавших детские дошкольные учреждения. Цель программы: содействие формированию положительной учебной мотивации и простейших учебных знаний, умений и навыков, необходимых для успешной адаптации в школе;

- программа «Путь во взрослую жизнь» для несовершеннолетних в возрасте 13-17 лет, направленная на развитие умения строить внутрисемейные отношения и растить будущих детей, профессиональное самоопределение и трудоустройство и др.

С 2016 года на территории республики действует 9 центров помощи детям, являющихся организациями для детей-сирот, в составе центров функционируют отделения социальной помощи семье и детям.

В составе муниципального комплексного центра социального обслуживания населения функционирует отделение помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включающие социальные гостиницы для женщин и детей, пострадавших от насилия в быту. Временное место пребывания (ночлега) предоставляется совершеннолетним женщинам и их детям, подвергшимся любым формам насилия в семье, а также с целью ограждения их от криминогенной ситуации в случае реальной опасности для жизни и здоровья. Услуги отделениями предоставляются в соответствии с перечнем социальных услуг и согласно ИППСУ.

Благотворительным фондом «Мама-Дом» для беременных женщин, оказавшимся без поддержки близких, и женщин с детьми в трудной жизненной ситуации, предоставляется возможность бесплатного временного проживания в жилых помещениях фонда.

В 2018 году региональной общественной организацией «Карельский Союз защиты детей» на средства гранта Главы Республики Карелия был реализован проект «Жить без наркотиков. Три первых шага». Целью проекта стало содействие формированию у воспитанников государственных бюджетных учреждений социального обслуживания Республики Карелия – центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, личностных установок на неприятие употребления психоактивных веществ, алкоголя и табака, на здоровый образ жизни, взаимопомощь и поддержку.

Кроме того, работа, направленная на профилактику употребления психоактивных веществ несовершеннолетними получателями социальных услуг центров помощи детям, ведется на регулярной основе в рамках оказания социально-педагогических, социально-психологических услуг.

Центры помощи детям и центр «Возрождение» относятся к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и в пределах компетенции участвуют в индивидуальной профилактической работе в соответствии с положениями Федерального закона № 120-ФЗ. Данная работа осуществляется в рамках основной деятельности учреждений.

В специализированные учреждения помещаются несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении, заблудившиеся или подкинутые, самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию, оказавшиеся

в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

За 2018 год стационарными отделениями специализированных учреждений обслужено 774 ребенка (включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), в том числе 466 детей поступило в течение года.

Путем внедрения ряда профилактических, социально-коррекционных и социально-реабилитационных программ и технологий (методов) социальной работы с семьей и детьми в учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, ведется работа по профилактике семейного неблагополучия и социальной реабилитации: программа «Подросток» для несовершеннолетних старших возрастных групп, имеющих проблемы в поведении, в том числе, преступивших закон, направленная на улучшение социального здоровья подростков, снижение значимости асоциальной среды, профилактику совершения правонарушений; программа «ART – тренировка замены агрессии», направленная на профилактику агрессивного поведения в детском и подростковом возрасте, воспитание толерантности в молодежной среде.

Также в учреждениях регулярно проводятся мероприятия, направленные на профилактику алкоголизма, наркомании, потребления табака. Целью данных мероприятий является формирование у детей и подростков негативного отношения к употреблению алкоголя, различных видов наркотических средств и психотропных веществ, другим асоциальным явлениям.

Помимо этого, как на регулярной основе, так и в рамках празднования Дня правовой помощи детям проводятся мероприятия по правовому просвещению, в том числе в части разъяснения законодательных последствий противоправных деяний, с привлечением юристов и представителей правоохранительных органов (проведение тематических круглых столов, дискуссионных площадок, бесед, индивидуальных консультаций, лекций).

Помимо этого, проводится работа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних в целях оказания содействия в выстраивании детско-родительских отношений, оказания психологической поддержки при наличии внутрисемейного конфликта. Родителям в рамках данной работы, в том числе, разъясняется важность поддержания доверительных отношений с ребенком, знания круга интересов своего ребенка и его друзей, профилактики совершения легкомысленных поступков и предупреждения отрицательного влияния друзей и знакомых несовершеннолетнего.

В целях профилактики негативного влияния на детей вредоносной информации, противодействия вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность в учреждениях проводятся мероприятия, направленные на повышение уровня медиаграмотности детей, формирование

механизмов критической оценки получаемых сведений, выработку навыков самостоятельной оценки контента, формирование умения противостоять манипулированию и зловредной рекламе асоциального поведения. Данная работа проводится в форме индивидуальных и групповых занятий (беседы, лекции, консультации, тематические игры, викторины и конкурсы и т.д.).

Кроме того, с 2010 года в Республике Карелия в рамках Соглашения между Правительством Республики Карелия и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действует Общероссийский детский телефон доверия (служба экстренной психологической помощи) с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 (далее – детский телефон доверия).

Целью работы данной службы является оказание экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям (лицам их замещающим), содействие защите прав несовершеннолетних, сбор сигналов о случаях подозрения на жестокое обращение с детьми, профилактика стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков.

Главная задача данной помощи – снять остроту психоэмоционального напряжения, переживаний, которые испытывает звонящий в данный момент, и уберечь юного или взрослого собеседника от опрометчивых и опасных поступков.

С 2014 года служба детского телефона доверия в Республике Карелия работает в круглосуточном режиме, что позволяет удовлетворять потребность в экстренной психологической помощи детей и взрослых, в том числе, в вечерние и ночные часы, в выходные и праздничные дни.

За 2018 год на детский телефон доверия поступило 8478 звонков, 68% из которых – детские обращения (5753).

Минсоцзащиты Республики Карелия ведется мониторинг оказания учреждениями социального обслуживания семьи и детей различных видов социальных услуг несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете, как совершавшие правонарушения, вернувшимся из мест лишения свободы, условно-досрочно освобожденным, выпускникам специализированных профтехучилищ, центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, условно осужденным, находящимся под следствием, наркозависимым. В 2018 году численность обслуженных несовершеннолетних данных категорий составила 130 человек.

Результаты деятельности Минсоцзащиты Республики Карелия и подведомственных ему учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отражаются в отчетах, представляемых согласно установленным требованиям в адрес Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей организуется распространение информационных материалов о правах детей и семей с

детьми, в том числе о мерах социальной поддержки и государственной социальной помощи, организации предоставления социальных услуг несовершеннолетним и семьям с детьми, работе службы Детского телефона доверия.

Во всех центрах помощи детям в рамках предоставления социально-педагогических и социально-психологических услуг проводятся групповые мероприятия с детьми и индивидуальные консультации по вопросам защиты прав детей.

В каждом центре помощи детям оформлены информационные стенды в доступной для детей форме со сведениями о правах ребенка, об уставе и о правилах внутреннего распорядка организации для детей-сирот, о контролирующих органах власти и организациях.

С опекунами (попечителями), приемными родителями ежегодно проводятся встречи по вопросам защиты прав детей-сирот. В ходе встреч особое внимание уделяется надлежащему исполнению законными представителями обязанностей по воспитанию детей, соблюдению их имущественных и жилищных прав.

В Республике Карелия действует Подпрограмма 2 «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П

V. ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ.

Всем гражданам Российской Федерации Конституцией гарантировано право на общедоступное, бесплатное общее образование. Обеспечение получения образования каждым юным жителем Карелии, соответствующего его актуальным потребностям является главной задачей всех органов государственной власти, местного самоуправления, руководителей образовательных организаций.

В 2018 году в Карелии проходила масштабная оптимизация образовательной системой. Главная задача Уполномоченного по правам ребенка в РК взаимодействовать с органами власти и широкой общественностью, в целях выработки таких решений, которые будут отвечать интересам ребенка.

Приоритетные направления деятельности в сфере образования определяются государственной политикой, основной целью которой является повышение качества и доступности образования.

Дошкольное образование

С 2013 года реализация мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования позволила создать порядка 4300

дополнительных мест для детей, что позволило полностью обеспечить доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет.

Сохраняется потребность в дошкольном образовании для детей в возрасте до 3 лет. На 1 января 2018 года общее количество детей, состоящих на учете для зачисления в детский сад – 12 120 человек, большинство из них – в Петрозаводске. В 2018 году поступило 19 обращений по вопросам, связанным с дошкольным образованием, более половины из них затрагивали проблему организации ребенка от 2 до 3 лет, в связи со сложной экономической ситуацией в семье. В большинстве случаев, оказать помощь в устройстве ребенка в образовательное учреждение досрочно не представляется возможным, ввиду наличия очереди, которая формируется в порядке предоставления льготы, либо постановки на учёт.

На создание мест для детей раннего возраста будут выделяться федеральные средства (эта программа уже получила неофициальное название «ясли»).

Множественные обращения от родителей поступали также по вопросу оптимизации в дошкольных учреждениях Петрозаводского городского округа. При обращении Уполномоченного к Главе администрации Петрозаводского городского округа И.Ю. Мирошник, был получен ответ, из которого следовало, что заведующие сами отвечают за кадровую политику в своих учреждениях, а режим работы утверждается коллективными договорами и регулируется федеральными законами.

К сожалению, массовость сокращения воспитателей и технических работников в детских садах, свидетельствует об обратном. По имеющейся информации, во всех группах, кроме коррекционных и ясельных, ставки воспитателя на одну группу составляют 1,6, вместо существовавших 2.

Уполномоченный по правам ребенка в Карелии обратился к главе республики Артуру Олеговичу Парфенчикову с письменной просьбой оказать влияние на решение главы Петрозаводска Ирины Мирошник о проведении оптимизации в детских дошкольных учреждениях города, которая направлена на сокращение численности персонала, в том числе воспитателей в группах, так как данное решение нецелесообразно, ввиду того, что оно отрицательно сказывается на качестве дошкольного образования, уровню ухода и присмотра за детьми, создании безопасной среды в образовательном учреждении.

Законодательный акт, на который ссылается Администрация Петрозаводского городского округа, допускающий такое соотношение, морально устарел и не учитывает современную демографическую ситуацию.

Также Уполномоченный вынужден отметить, что проблема комплектования групп в детских садах для детей возраста от 1,6 до 3 лет остается актуальной.

По мнению Уполномоченного, снизить экономическую нагрузку на бюджет и обеспечить детей местами в ясельных группах поможет развитие

семейных форм дошкольного образования. В таком случае государству не придется тратиться на строительство, покупку или аренду помещений, а вложения потребуются на фонд заработной платы сотрудникам, питание, игрушки для детей. В таких группах у воспитателя имеется возможность уделить больше внимания каждому ребенку.

Также создание таких групп является выходом для детей из небольших поселков, в настоящий момент реализуется проект по открытию такой группы в п. Суоёки, Суоярвского района.

Начальное общее, основное общее и среднее общее образование

В системе общего образования на сегодняшний день министерством образования ведется работа по развитию в двух основных направлениях: создание современных условий для осуществления образовательного процесса и обеспечение современного качественного образования.

В рамках реализации отдельных проектов («Доступная среда», «Создание условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности», «Школьный автобус») в Карелии удалось решить несколько точечных проблем.

Ежедневно порядка трех тысяч обучающихся подвозятся к 88 общеобразовательным организациям. Парк школьных автобусов требует постоянного обновления. За три последних года заменены 37 школьных автобусов. В 2018 году требуется заменить еще 46 единиц техники.

Министерством образования уже проведена работа по включению в программу строительства в 2019 – 2020 годах школы на 1350 мест в г. Петрозаводске и школы на 1200 мест в г. Кемь. Программа рассчитана до 2025 года. И на третьем этапе (2020 – 2025 г.г.) предполагает капитальные ремонты школ.

Сегодня более половины зданий, в которых размещаются общеобразовательные организации, имеют уровень износа 50% и выше.

На 2018 год муниципальным районам из бюджета Республики Карелия выделены 72 млн. руб. (по 4 млн.* на 18 районов) – это средства на проведение капитального ремонта и реконструкции зданий в целях исполнения предписаний контроль-надзорных органов.

Один из приоритетов региональной образовательной политики - поддержка изучения карельского, вепсского и финского языков.

На протяжении последних лет количество школьников, изучающих родной язык не сокращается.

Примерные программы по карельскому, вепсскому и финскому языкам для начальной школы одобрены на заседании федерального учебно-методического объединения по общему образованию и размещены в федеральном реестре примерных основных общеобразовательных программ.

Начата работа по включению учебников по родным языкам и учебников регионального содержания («Край, в котором я живу», «Моя Карелия») в федеральный перечень учебников.

В последнее время большое внимание уделяется образованию детей с ограниченными возможностями здоровья. Интегрированное/инклюзивное образование реализуется в 186 общеобразовательных организациях для 4443 детей с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью; 373 ребенка обучаются на дому (по медицинским показаниям). В 5 специальных (коррекционных) школах-интернатах обучается 579 детей.

С начала реализации государственной программы «Доступная среда» в 32 школах, 9 детских садах, 2 учреждениях дополнительного образования проведен комплекс мероприятий по созданию условий для совместного обучения детей с инвалидностью и здоровых сверстников.

Содержание образования определяется федеральным государственным образовательным стандартом. Доля школьников, обучающихся по ФГОС составляет 79 % (работа ведется в плановом порядке).

По ФГОС обучаются 100% учеников начальной школы и все обучающиеся 5х-7-х классов. В 8-х-9-х классах ФГОС реализуется в пилотном режиме. С 1 сентября 2017 года 14 школ Кондопожского, Медвежьегорского, Питкярантского, Сортавальского, Суоярвского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа начали введение ФГОС на ступени среднего общего образования.

С 2014 года реализуется План мероприятий, направленных на повышение качества образования.

Школы Карелии принимают участие во Всероссийских проверочных работах, национальных исследованиях качества образования, государственной итоговой аттестации.

Результаты исследований показывают, что обучающиеся в целом успешно справляются с программами общего образования. Уровень обученности обучающихся по результатам ВПР в 2018 году по 8 предметам (русский язык, математика, окружающий мир, история, биология, география, химия, физика) во всех классах находится в диапазоне от 83% до 99% – высокий уровень обученности. Однако не менее важна объективность оценки - ключевой фактор в повышении качества образования.

С 2015 года Рособrnадзор выстраивает рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню организационно-технологической подготовки к ЕГЭ. По результатам текущего года Республика Карелия возглавила список регионов, набрав наибольшее количество баллов по организации и проведению ЕГЭ. Организация образовательного процесса лидировала по количеству обращений в прошедшем году. Недовольство закрытием сельских школ выразили жители нескольких районов республики, главную тревогу родителей вызывает необходимость проживания детей в интернатах, вдали от семьи.

По информации представленной в докладе премьер-министра правительства по социальным вопросам «О развитии сети общеобразовательных организаций в Республике Карелия до 2022 года» сегодня в Карелии 207 школ, из них 111 (более половины) расположены в сельской местности, из них 44 – малокомплектные (это каждая пятая школа Карелии). За шесть последних лет количество школьников в Карелии увеличилось более чем на 5 тысяч (5266). При этом численность обучающихся в школах, расположенных в сельской местности, снизилась более чем на тысячу (1129).

Безусловно нельзя недооценивать сельские школы, педагогов, но анализ демографической ситуации, результаты деятельности школ свидетельствуют о необходимости принятия ряда управленческих решений. Среднее количество детей в классе в городской школе - 25, в сельской – 10,4. У нас есть школы где обучается 1 ученик и 5 дошкольников, в штатном расписании 11 единиц (1 руководитель, 3 педагога, 7 учебно-вспомогательных и иных работников).

В Таунанской школе Лахденпохского района обучается 5 учеников и 10 дошкольников, в штатном расписании 14 единиц (1 руководитель, 4 педагога, 9 учебно-вспомогательных и иных работников).

Только по одному выпускнику 11 класса в 2018 года было в 6 сельских школах.

Качество образования в таких школах не всегда отвечает необходимым требованиям. При этом не хватает и педагогов – из 137 вакансий педагогов 78 приходится на сельские школы, учителя не изъявляют желания работать на селе. В результате образовательные программы не реализуются в полном объеме.

Чтобы обеспечить реализацию образовательных программ зачастую в сельских школах педагог преподаёт несколько учебных предметов, что безусловно сказывается на качестве знаний обучающихся. Например, в структурном подразделении Паданской школы (поселке Шалговаара) - один учитель преподаёт: русский язык, литературу, физическую культуру, изобразительное искусство, музыку, технологию и информатику; второй учитель – географию, биологию, мою Карелию и карельский язык.

Такая система образования вряд ли отвечает современным требованиям.

Но, данная ситуация, не означает, что везде будут реализованы единые механизмы, например интернатная система, правительством республики предлагаются разные модели реорганизации образования.

Для городских школ предлагается модель создания образовательных комплексов, с концентрацией обучения старшеклассников (так называемая «школа ступеней»). Это снижает социальную напряженность вокруг приема детей в первые классы и способствуют решению проблемы с обучением во

вторую смену (сейчас зачастую одни школы переполнены, другие не пользуются такой популярностью). Кстати, в городских школах при дефиците мест открываются 10 классы с наполняемостью ниже нормативной такие примеры есть в Кондопоге и Петрозаводске.

Для сельских школ все зависит от транспортной доступности. Там, где это не противоречит нормам СанПиН (доставка в школу не превышает 30 минут) предлагается организовать подвоз. В этом году таким образом открыт 141 школьный маршрут, подвозятся 2930 обучающихся. Активная работа ведется по ремонту дорог, по которым возят школьников. Приобретаются школьные автобусы. Только в 2018 году в школы республики поступили 25 автобусов, соответствующие требованиям нормативных документов. Направлены заявки на выделение дополнительных средств на приобретение еще 31 автобуса.

Базовые школы должны соответствовать всем нормам. Строительство школ будет продолжено. Впервые за последние десятилетия уже определены источники финансирования и ведутся подготовительные работы по строительству новых школ в Кеми и Петрозаводске, поселке Деревянка Прионежского района, ведется активная работа по поиску источников финансирования для строительства школ в Сортавале и Медвежьегорске, в поселке Салми Питкярантского района. Если подвоз организовать невозможно в виду плохой транспортной доступности, школа естественно сохраняется, возможно она становится филиалом образовательного комплекса, в ней активно развиваются дистанционные технологии.

Решение о том, где будет обучаться ребенок принимает конкретная семья, в зависимости от интересов, склонностей ребенка. Должны учитываться, в первую очередь, интересы ребенка и семьи. Каждая семья будет выбирать ту дорожную карту, которая подходит его ребенку. Еще один важный момент – все бюджетные средства после изменения сети образовательных организаций останутся в отрасли, в районах. Сокращения финансирования отрасли после сокращения числа сельских школ, речь идет о том, что сэкономленные средства пойдут на развитие и усиление оставшихся образовательных учреждений.

В удаленных населенных пунктах школы будут сохранены. Например, не будет закрыта школа в Нюхче, вопреки мнению местных жителей. Здесь обучается всего 20 детей. Но от Нюхчи до других населенных пунктов – 130 км по плохой дороге, поэтому школу там сохраняют.

Школа, где учеников меньше, чем работников действительно, вызывает вопросы, как минимум, по целесообразности затрат на нее. Равно как и обучение в современных школах с сильным педагогическим составом и хорошей инфраструктурой, вроде Ледмозера, – тоже кажется более правильным решением. При условии создания качественной инфраструктуры, и условий для безопасного подвоза детей до образовательных учреждений

данные меры правительства республики не должны негативно сказаться на праве детей на получение образования.

Дополнительное образование и воспитание

На данный момент реализуются 23 дополнительные общеразвивающие программы для 800 обучающихся. Технопарк «Сампо» начал свою работу в конце февраля 2018 года, после завершения ремонтных работ.

Традиционно реализуются мероприятия, направленные на поддержку одаренных детей (ежегодно проходят 130 республиканских интеллектуальных и творческих конкурсов, фестивалей с общим количеством участников более 15000 человек).

В 2017 году Министерству образования переданы полномочия по организации летнего отдыха. Здесь необходимо комплексно решать задачи и по обеспечению безопасных условий, и по содержательному наполнению детского отдыха.

По имеющимся данным в 2018 году оздоровительным отдыхом за счет средств всех источников финансирования планировалось охватить 18600 детей, что составляет 27,1 % от общей численности детей школьного возраста (в 2017 году – 19887 детей или 29,6% от общей численности детей школьного возраста), в том числе:

- Министерством образования Республики Карелия планируется организовать отдых 10 337 детей, из них:

 - 9000 детей, обучающихся муниципальных образовательных организаций Республики Карелия в возрасте от 6,5 до 18 лет, в лагерях, организуемых муниципальными образовательными организациями;

 - 397 детей в специализированных (профильных) лагерях, организуемых государственными образовательными организациями;

 - 780 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагерях за пределами Республики Карелия;

 - 160 детей во всероссийских детских центрах («Артек», «Орленок», «Океан», «Смена», «Сириус»)

- Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорта Республики Карелия планируется организация отдыха:

 - 35 детей в специализированных (профильных) лагерях, организуемых государственными образовательными организациями;

- Министерством социальной защиты Республики Карелия планируется оплата компенсации:

 - 1298 родителям (законным представителям) за путевки приобретенные самостоятельно;

Иными организаторами детского отдыха планируется охватить 6930 детей.

По состоянию на текущую дату в федеральных организациях отдыха и оздоровления («Артек», «Сириус», «Смена») отдохнули 36 детей из Республики Карелия.

В настоящее время на территории Республики Карелия осуществляют работу 4 специализированных (профильных) лагеря, в которых отдыхают 217 детей. По информации администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия проведены проверки и составлены акты приемки в отношении 4 организаций отдыха детей и их оздоровления.

К сожалению, исходя из анализа обращений можно сделать вывод о том, что детский отдых в Карелии не доступен всем детям. Имеющиеся лагеря полностью не удовлетворяют потребности республики. Летом 2018 года Уполномоченный совершил выезд в лагеря «Старт», расположенный на территории Кондопожского муниципального района и палаточный лагерь в Олонецком национальном районе. В ходе визитов нарушений выявлено не было, дети выражали удовлетворение условиями отдыха. Однако, поступило несколько обращений от родителей, детей отдыхающих в оздоровительных лагерях на территории Краснодарского края. По имеющейся информации, из-за ненадлежащих условий ухода и присмотра несовершеннолетними были получены травмы, лечение которых продолжилось по окончании смены. По результатам рассмотрения данных обращений Уполномоченным были направлены письма в Администрацию Петрозаводского городского округа, а также руководителям организаций отдыха, где были получены травмы.

Профессиональное образование

В республике 23 образовательные организации, реализуют программы среднего профессионального образования (18 государственных профессиональных образовательных организаций Республики Карелия; 2 негосударственные профессиональные образовательные организации; 3 федеральные образовательные организации высшего образования, реализующие программы среднего профессионального образования).

Сегодня 10 профессиональных образовательных организаций (43,5%) реализуют образовательные программы по профессиям и специальностям из списка ТОП-50 (наиболее востребованным и перспективным рабочим профессиям и специальностям).

14 профессиональных образовательных организаций (61%) реализуют образовательные программы по профессиям и специальностям из списка «ТОП-РЕГИОН».

15 образовательных организаций (65%) используют технологии дуального обучения, в основу которого положен принцип взаимосвязи теории с практикой.

Возрастающее количество выпускников программ общего образования требует увеличения контрольных цифр приема (в 2017 году выполнение Контрольных Цифр Приема составило 99,1% (2278 человек).

В 2017 году трудоустроены 57% выпускников программ среднего профессионального образования. Это один из важнейших показателей эффективности профессионального образования.

В 2017 году Республика Карелия присоединилась к движению «WorldSkills Russia», а в 2017 году прошел первый региональный чемпионат, в котором приняли участие 57 студентов и молодых рабочих в возрасте от 16 до 22 лет, соревновавшихся по 10 компетенциям (Администрирование отеля, Кузовной ремонт, Ремонт и обслуживание легковых автомобилей, Сварочные технологии, Сухое строительство и штукатурные работы, Дошкольное воспитание, Преподаватель начальных классов, Лабораторный химический анализ, Медицинский и социальный уход, Печное дело).

В 2017 году Петрозаводский педагогический колледж получил статус базовой организации, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования. Приобретено специальное оборудование, для техникумов и колледжей, в которых обучаются лица с инвалидностью.

Состоялся Первый Чемпионат Республики Карелия «Абилимпикс», участие в котором приняли 37 человек с инвалидностью в возрасте от 19 до 53 лет. Соревнования прошли по шести компетенциям (Социальная работа, Экономика и бухгалтерский учет, Ландшафтный дизайн, Поварское дело, Малярное дело, Массажист).

Несмотря на положительные моменты, в вопросах реализации прав несовершеннолетних на образование, проблемы и нарушения в этой сфере сохранялись, о чем свидетельствует тематика обращений к Уполномоченному:

- оптимизация образовательной системы;
- создание в образовательных учреждениях условий для безопасности пребывания;
- проблемы подвоза школьников к местам обучения;
- конфликтные ситуации в школах;

При рассмотрении данных обращений, Уполномоченный практиковал выезды в образовательные организации, участие в работе их представителей, родителей, руководителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

Подобное рассмотрение каждой конфликтной ситуации показывало, что их причинами становилось нежелание отдельных педагогов искать индивидуальный подход к ребенку.

Иногда проблему в выстраивании отношений с ребенком и родителями пытались решить, вынуждая родителей перевести ребенка в другое образовательное учреждение или на домашнее обучение.

Практика рассмотрения всех жалоб и обращений показала, что для создания в любой школе здоровой атмосферы необходима эффективная

организация учебного процесса, готовность всех сторон к всестороннему обсуждению проблем.

Уполномоченный отмечает, что без внимания взрослых не должны оставаться любые школьные конфликты между детьми, детьми и учителями, родителями и учителями. Как правило, конфликты между детьми становятся известны взрослым только после происшедшего насилия, когда уже кто-то пострадал. Школа и семья должны сделать все возможное, чтобы конфликты предотвратить, и минимизировать их последствия.

Своевременное подключение к сложной школьной ситуации субъектов профилактики дает только позитивный результат.

Разрешить любой школьный конфликт возможно лишь тесно сотрудничая, используя не только административное давление, но и применяя медиативные техники, содействуя созданию положительной обстановки для всех участников образовательного процесса.

VI. Право ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия.

На протяжении долгого времени жестокое обращение с детьми в семье воспринималось обществом как норма. Дети по сути своего статуса являлись имуществом родителей. В качестве примера можно привести, первое решение по делу о жестоком обращении с ребенком, рассмотренное судом США в 1874 г., которое опиралось на то, что ребенок является животным, поскольку в стране существовали законы о защите животных, но не было законов о защите детей. Только принятие Конвенции ООН о правах ребенка в 1989 г. кардинально изменило ситуацию: ребенок был признан субъектом права.

Организация Объединенных Наций подчеркнула, что ребенок, в связи со своей – уязвимостью, зависимостью от взрослых – нуждается в более высоком уровне защиты от насилия нежели взрослый человек. Конвенция ООН о правах ребенка была ратифицирована Российской Федерацией в 1990 году. Она запрещает «все виды физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке». Всемирная Организация Здравоохранения и Организация Объединенных Наций дали следующее определение насилию над детьми - «намеренное использование своей власти, применение силы или угрозы ее применения в отношении ребенка со стороны одного или нескольких лиц, которое приводит или с высокой вероятностью может привести к причинению вреда здоровью, жизни, развитию или достоинству ребенка».

Но не следует рассматривать как насилие только осуществление физического воздействия. Можно выделить следующие формы насилия:

- физическое насилие, которое включает в себя причинения вреда физическому здоровью, боли, телесных повреждение, а также вовлечение ребенка в употребление алкоголя, наркотических и токсических веществ. Обязательно следует к физическому насилию отнести физические наказания детей, часто воспринимающиеся обществом как норма.

- психологическое или эмоциональное насилие, как унижение, оскорбление, игнорирование нужд, использование не нормативной лексики по отношению к ребенку. Данному виду насилия дети часто подвергаются не только в семье, но и в образовательных организациях, детских коллективах, и в последнее время набирает актуальность психологическое насилие в сети Интернет - «кибербуллинг»

Также к видам насилия относят пренебрежение нуждами ребенка, которое может выражаться в неудовлетворении как его основных потребностей - в пище, жилье, медицинском обслуживании, образовании, так и эмоциональных - в заботе, любви, внимании.

У любого вида насилия имеются очень серьезные последствия, оказывающие негативное влияние на всю последующую жизнь ребенка. Помимо вреда физическому здоровью, непосредственно причиненного насилием, в дальнейшем могут возникнуть расстройства физического здоровья, вызванные пережитым в детстве насилием. К психологическим последствиям, имеющим научное обоснование можно отнести задержки психического и эмоционального развития, посттравматические расстройства, депрессии, плохая успеваемость, нарушения питания и сна, агрессивность и жестокость. У детей, подвергающихся насилию, часто формируется виктимное поведение, в результате чего они становятся легкой добычей для преступников. Иные же дети, столкнувшись с жестоким обращением, в определенных условиях встают на позицию агрессора, могут проявлять жестокость к более слабым.

Конечно же, насилие по-разному влияет на каждого: некоторые жертвы насилия социализируются, становятся любящими супругами и родителями.

Исходя из анализа обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия можно сделать следующие выводы:

- за указанный период поступило 30 обращений по вопросу подозрения на жестокое обращение с ребенком;

- подтвержденных случаев физического или психологического насилия над детьми выявлено 10, из общего количества обращений, в которых нанесение вреда физическому здоровью составило 2 случая, психологическое насилие 3 случая, и в пяти случаях выявлено игнорирование нужд ребенка.

По факту нанесения вреда здоровью были проведены процессуальные проверки Министерством внутренних дел и Следственным управлением следственного комитета Российской Федерации. Детям, пострадавшим от психологического насилия была оказана помощь и поддержка, как на базе

образовательной организации, так и усилиями специалистов Центра диагностики и консультирования. По вопросам игнорирования нужд ребенка были направлены запросы в образовательные и медицинские организации, с целью дальнейшего оказания методической помощи семье в выстраивании комфортной среды для проживания ребенка, а также выстраивание индивидуального сопровождения семьи.

Закончить рассмотрение вопроса о жестком обращении с ребенком, хотелось бы законодательной базой, так как права ребенка, как уже было сказано защищены ст. 19 Конвенции ООН о правах ребенка. В России основными нормативными актами, устанавливающими ответственность за насилие над детьми, являются Семейный кодекс, Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях. Согласно ст. 65 Семейного кодекса РФ, «при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей».

В случае нарушения данной статьи, Семейным кодексом предусматриваются следующие меры ответственности:

- Немедленное отобрание ребенка органом опеки и попечительства при угрозе его жизни и здоровью
- Ограничение родительских прав судом сроком до 6 месяцев
- Лишение судом родительских прав. Одним из оснований для такого лишения является жестокое обращение с детьми, в том числе, физическое, психическое или сексуальное насилие над ними.
- Жилищный кодекс предусматривает, в качестве возможного последствия лишения гражданина родительских прав, его выселение из занимаемого жилья, если его совместное проживание с ребенком представляет для последнего угрозу. Семейный кодекс позволяет ребенку защищать себя самому.

Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих) . При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Уголовный кодекс определяет ответственность за наиболее тяжкие случаи насилия над ребенком. Наиболее серьезная ответственность наступает за убийство; причем, убийство малолетнего ребенка является отягчающим обстоятельством. Особым преступлением является убийство матерью

новорожденного ребенка. Лицо, применяющее насилие к ребенку, может быть также привлечено к ответственности за следующие преступления:

- доведение до самоубийства;
- причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью;
- побои (то есть, причинение физической боли без значительных телесных повреждений);
- истязание (то есть, причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями);
- угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью;
- оставление в опасности, то есть, оставление малолетнего без помощи в ситуации, представляющей для него угрозу;
- оскорбление и клевету;
- изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера;
- половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет, или развратные действия в его отношении;
- вовлечение ребенка в совершение преступления или антиобщественных действий (алкоголизм, наркомания, токсикомания, попрошайничество, бродяжничество).

Отдельный состав преступления составляет неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, а также злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей. Следует особо подчеркнуть, что укрывательство особо тяжкого преступления, то есть, не сообщение о нем в соответствующие органы, также является уголовным преступлением.

Если неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, детей, защите их прав и интересов не соединено с жестоким обращением, родитель может быть привлечен к административной ответственности. Административная ответственность также может наступать в случае вовлечения несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ответственность наступает более тяжкая, если это делает его родитель или опекун).

В целях исключения противоправных деяний, совершенных в отношении детей, принятия дополнительных мер воздействия к лицам их совершившим, СУ СК совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия, используются комплексные меры профилактического характера. Открыта специальная телефонная линия «Ребёнок в опасности», ее номер 123, по которому можно позвонить в случае любой тревожной ситуации, связанной с угрозой жизни ребенка. Сотрудники управления готовы оперативно

отреагировать на любой звонок, и точно определить какая именно помощь нужна конкретной ситуации. Также, соседи, педагоги и любые неравнодушные граждане могут сообщить Уполномоченному о подозрении на жестокое обращение с детьми, либо о кризисной ситуации в семье. Данные сообщения будут рассматриваться анонимно, без разглашения источника, за исключением случаев предусмотренных действующим законодательством.

VII. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ЗДОРОВОЕ РАЗВИТИЕ И КАЧЕСТВЕННУЮ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.

В этом году было завершено строительство Республиканского перинатального центра, оснащение новым оборудованием учреждений здравоохранения, оказание высокотехнологичной помощи детям республики на базе федеральных клиник.

Вопросы детского здоровья традиционно находятся в центре внимания органов государственной власти и местного самоуправления.

Основными направлениями в этой деятельности стали:

- повышение качества и доступности специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи по лицензированным видам;
- обеспечение и наращивание лечебных и диагностических возможностей в соответствии с требованиями утверждённых Порядков и стандартов медицинской помощи;
- внедрение современных, в том числе высокотехнологичных, медицинских технологий и эффективное использование дорогостоящего медицинского оборудования;
- совершенствование организации лечебно-диагностического процесса и системы внутриведомственного контроля качества медицинской помощи;
- систематическое повышение профессионального уровня медицинского персонала;
- рациональное использование медицинских ресурсов и ориентация на достижение и экономическую эффективность.

Виды, формы и условия оказания медицинской помощи:

- первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях (плановая и экстренная);
- специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара (плановая) видам;
- специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара (плановая и экстренная);
- высокотехнологичная медицинская помощь в стационарных условиях;
- паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях;
- скорая специализированная медицинская помощь вне медицинской

организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи.

В деятельности медицинских организаций имеются положительные сдвиги, осуществляемые как за счет средств федерального и регионального бюджета, так и усилиями неравнодушных людей. Примером положительного участия общественности в деятельности медицинской организации является проект «Больничные клоуны», реализованные Благотворительным фондом им. А. Тубис и АНО «Семейный Центр «Вереск». Волонтеры прошли обучение и приступили к работе в Детской республиканской больнице.

Больничные клоуны в Детской поликлинике №1

Из наиболее актуальных проблем хотелось бы выделить обеспечение лекарственными препаратами детей с ограниченными возможностями здоровья.

Произошло несколько неприятных ситуаций, когда в федеральных клиниках Москвы и Санкт-Петербурга карельским детям, страдающим эпилепсией, в ходе многомесячного обследования назначается коррекционное лечение, подобранное индивидуально для каждого ребенка. Несмотря на это, родители не могут получить рецепты на препараты, подобранные столичными специалистами. Врачи поликлиник выписывают дженерики, на которых самочувствие ребенка нередко существенно ухудшается. Для выработки решения данной проблемы, Уполномоченный принял участие в круглом столе с представителями министерства здравоохранения, родителями. В ходе разговора, представители Министерства заверили, что необходимые препараты будут закупаться, и обеспечение детей препаратом под торговым названием Кеппра будет осуществляться исходя из индивидуальных потребностей.

Еще одной, неоднократно возникающей проблемой является обеспечение детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом.

Министерство здравоохранения Республики Карелия в полном объеме не осуществляло снабжения таких детей средствами контроля.

Первые обращения начали поступать весной 2018 года, Уполномоченный направил запрос в Территориальный орган Росздравнадзора, который проведя проверку нашел нарушения действующего законодательства в действиях Министерства здравоохранения, позднее было вынесено решение суда о привлечении к административной ответственности. Законные представители детей получили необходимые средства контроля, а также препараты.

Однако осенью этого же года вновь обратились активные представители общественности, в интересах детей, страдающих сахарным диабетом, и сообщили, что выдача необходимых средств контроля не осуществляется. После вновь проведенной проверки Росздравнадзора доводы заявителей

подтвердились, Министерство здравоохранения получило предписание устранить нарушения. Процессуальных решений не принималось.

Отдельно хотелось бы поговорить о правах маленьких пациентов во время нахождения в медицинской организации. Совместное пребывание родителей с ребенком в стационаре не редко становится темой для конфликта с медицинским учреждением. Маленький пациент нуждается в уходе, который больница иногда не в силах предоставить, да и эмоциональное состояние у ребенка рядом с родителями гораздо лучше, что положительно влияет на процесс выздоровления.

С другой стороны, медицинские учреждения не всегда могут обеспечить условия для пребывания членов семьи вместе с ребенком.

С точки зрения законодательства, родители и законные представители вправе находиться с ребенком при оказании ему медицинской помощи везде – в поликлинике, дневном или круглосуточном стационаре, в машине Скорой помощи. В ст.51 Федерального закона №323 говорится только о случаях, когда дети лечатся в больнице, однако, в Семейном кодексе РФ сказано, что «ребенок, находящийся в экстремальной ситуации, имеет право на общение со своими родителями (лицами, их заменяющими) и другими родственниками». К экстремальной ситуации относится нахождение в любой медицинской организации. Объективность данного подхода подтверждена судебной практикой в других субъектах Российской Федерации, например, отказ бригады скорой помощи транспортировать мать вместе с больным ребенком в реанимационном автомобиле был признан неправомерным апелляционным определением Калининградского областного суда, но в Карелии такого прецедента, по имеющейся информации, не было.

Родственники могут находиться с несовершеннолетним в больнице в течение всего срока лечения, независимо от возраста ребенка, заболевания и состояния.

Термин «при оказании медицинской помощи в стационарных условиях» не следует трактовать, как «непосредственно в момент вмешательства». Медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья. В этот комплекс входит и медицинское наблюдение за состоянием ребенка.

В случае если ребенку меньше четырех лет, либо при наличии медицинских показаний у ребенка старше четырех лет, медицинская организация должна предоставить сопровождающему лицу бесплатное спальное место и питание.

Расходы на предоставление спального места и питания включаются в стоимость оказанной ребенку медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС.

При улучшении состояния ребенка до «средней тяжести» родственники не смогут претендовать на бесплатное спальное место и питание, но

по-прежнему будут вправе находиться вместе с ребенком до его выписки – в соответствии с правилами внутреннего распорядка медицинской организации.

В адрес Уполномоченного поступила одна жалоба в связи организацией пребывания детей от 12 лет во взрослом отделении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканская инфекционная больница. Согласно внутреннего Устава учреждения дети в возрасте от 12 лет могут помещаться во взрослые отделения. Уполномоченным был произведен анализ законодательной базы, консультации со специалистами, однако, с точки зрения действующего законодательства нарушения прав ребенка в таком размещении не имеется. Однако, у родителей вызывает беспокойство соседство в одной палате со взрослым человеком, учитывая тот факт, что лечение производится в стационарных условиях.

В настоящий момент Г.А. Сараев готовит письмо в адрес Министерства здравоохранения РК с просьбой иначе организовать размещение несовершеннолетних пациентов, учитывая возрастные физиологические и психологические особенности ребенка.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Конвенции о правах ребенка государства - участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья; государства - участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения. Таким образом, создание комфортных условий для детей, при обращении за медицинской помощью, является важнейшим критерием оценки качества жизни ребенка, а также реализации его права на здоровье.

VIII. Дети, оставшиеся без попечения родителей

Дети, оставшиеся без попечения родителей нуждаются в особом внимании со стороны государства. Им должны быть обеспечены равные возможности для развития, получения образования и самореализации.

Потребность иметь семью, неважно кровную или приемную - одна из базовых потребностей ребенка. На сегодняшний день, к сожалению, мы можем говорить о распространении социального сиротства, когда у ребенка имеются биологические родители, но они не занимаются воспитанием ребенка и не заботятся о нем. Заботу о таких детях на себя берет государство. Социальное сиротство - это явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признание родителей недееспособными, безвестно отсутствующими и т.д.

Образ жизни, который ведут некоторые родители, вынуждает органы местного самоуправления ограничивать или лишать их родительских прав, а детям выбирать соответствующую форму устройства.

В республике создана многоуровневая система профилактики детского и семейного неблагополучия в целях предупреждения социального сиротства. Для обеспечения её функционирования и развития оказывается поддержка учреждениям, разрабатываются эффективные методики сопровождения детей и семей с детьми, находящихся в зоне социального риска.

Сегодня в Карелии в социальных центрах проживают 302 ребенка, оставшихся без родителей. Большая часть детей-сирот — это порядка 1 850 человек — живут в семьях. Уполномоченный по правам ребенка в РК на постоянной основе контактирует с Центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, выезжает с проверкой условий проживания детей в них. При поддержке Уполномоченного реализуется в Республике проект «Содействия реформе учреждений социальной защиты», осуществляемый фондомCAF. Геннадий Александрович Сараев поддерживает постоянную связь с представителями приемных семей, так как сегодня возврат детей из замещающих семей увеличился на 6 процентов. В этом году 29 детей вернулись в центры помощи детям. С целью увеличения числа замещающих семей необходимо принять ряд мер, таких как увеличение пособия за передачу ребенка на воспитание в семью, возможности участия приемной семьи в федеральных программах на уровне с многодетными семьями.

На форуме приемных семей, который состоялся 2 сентября 2018 года Уполномоченный по правам ребенка обсудил с приемными родителями вопросы статуса приемного родителя, трудовых прав и социального обеспечения граждан, выполняющих социальную роль родителя и другие острые вопросы. По некоторым из них планируется сформировать законодательную инициативу.

Каждый муниципалитет или совместно два или более муниципалитета должны составить Единый план организации и развития сети услуг в сфере социальной защиты детей, подлежащий рассмотрению и принятию Советом депутатов каждого из участвующих муниципалитетов. Этот план должен пересматриваться, по крайней мере, один раз в четыре года, с точки зрения действий по содействию благополучию детей и молодежи, а также по организации и развитию услуг в сфере социальной защиты детей. Этот план также должен приниматься во внимание при составлении ежегодного бюджета.

План должен содержать следующую информацию по плановому периоду:

- 1) условия, в которых воспитываются дети и подростки, и уровень их благополучия;
- 2) мероприятия и услуги, содействующие благополучию детей и молодежи, а также мероприятия и услуги профилактического характера;

3) потребность в услугах по социальной защите детей на уровне муниципалитета;

4) ресурсы, выделенные на нужды социальной защиты детей;

5) наличие сети услуг в сфере социальной защиты детей;

6) меры, содействующие расширению сотрудничества между различными органами власти, организациями и учреждениями, занимающимися оказанием услуг семей с детьми и подростков, а также:

7) осуществление мониторинга и оценки эффективности, качества и результативности выполнения плана и повышения уровня управления изменениями по повышению качества жизни семей с детьми.

Орган власти, отвечающий за предоставление социальных услуг, обязан оказывать незамедлительную поддержку в предоставлении профилактических услуг в том случае, если:

- условия, в которых воспитывается ребенок, опасны для его здоровья и развития или не содействуют развитию и сохранению здоровья ребенка;

- поведение ребенка опасно для его здоровья и развития.

Поддержка оказывается в целях содействия развитию ребенка, совершенствованию родительских навыков и расширению возможностей родителей, лиц, на попечении которых находится ребенок, а также лиц, ответственных за воспитание и уход за ним. Помощь в предоставлении оказывается всегда, когда это возможно, при участии самого ребенка и его родителей, лиц, на попечении которых находится ребенок, а также лиц, ответственных за воспитание и уход за ним.

Если необходимость в социальной защите ребенка вызвана в значительной мере недостаточными средствами к существованию, плохими жизненными условиями или отсутствием жилья, или если эти факторы являются материальным препятствием к реабилитации ребенка и его семьи, то муниципалитет обязан организовать предоставление надлежащей финансовой поддержки для исправления недостатков в жизненных условиях ребенка и его семьи или предоставить им соответствующее социальное жилье.

Ребенок или молодой человек, получающий постинтернатную помощь и поддержку, должен обеспечиваться надлежащей финансовой поддержкой и жильем, если это необходимо для эффективной реабилитации ребенка или молодого человека.

IX. Социальное партнерство.

С момента вступления в должность Уполномоченного по правам ребенка в РК Г.А. Сараев старался выстроить эффективные взаимодействия не только с органами власти, министерствами и ведомствами, но и с общественными организациями.

Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии позволяет не только подтвердить добрые намерения в сфере защиты прав детей, но и выстроить конкретные задачи совместной деятельности.

В рамках соглашения с Управлением федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия была оборудована всем необходимым камера для матери с ребенком в Следственном изоляторе №1, проводились регулярные выходы с целью выявления нарушения прав детей, содержащихся под стражей родителей, оказывалась юридическая помощь по вопросам лишения родительских прав граждан, находящихся в исправительные учреждениях.

Управление Росгвардии по Республике Карелия регулярно оказывает методическую помощь в части организации безопасности в образовательных учреждениях, проводятся совместные с сотрудниками Росгвардии выходы в школы с лекциями о праве.

Совместно с Петрозаводской и Карельской епархией выявляются социально неблагополучные семье, проводится работа по не допущению изъятия ребенка из семьи.

Карельское отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» организовывала вебинары для родителей, в которых принимал участие Уполномоченный.

РОО «Карельский союз защиты детей» проводило конкурс сочинений «Если бы я был омбудсменом», среди воспитанников Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Победители из районов приехали в Петрозаводск и смогли лично познакомиться с Геннадием Сараевым и задать интересующие вопросы.

На базе Национального музея Республики Карелия состоялся летом 2018 года форум «Услышать ребенка», Центр культуры «Премьер» неоднократно выделял билеты на проводимые мероприятия, которые Уполномоченным передавались в приемные, многодетные семьи.

При поддержке Уполномоченного проводятся следующие мероприятия:

- КРОО «Арт-шатер» - ежегодный фестиваль «Город моей мечты»,
- Благотворительный фонд «Доброе сердце» - ежегодный фестиваль «Мама года».

Особо следует отметить соглашение с региональным отделением ВВПОД «Юнармия». Карелия вошло в число восьми пилотных регионов по реализации проекта «НАСТАВНИЧЕСТВО». Старт данному проекту дала Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецова.

Целями проекта являются помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в развитии и личностном самоопределении; развитие инициативности, формирование активной жизненной позиции,

повышение самооценки, а также эффективности социализации детей и подростков путем вовлечения в проекты «ЮНАРМИИ».

ЗАДАЧИ ПРОЕКТА:

- подготовка воспитанников к самостоятельной жизни;
- содействие в обучении ребенка принятию самостоятельных ответственных решений, а также навыкам самостоятельной жизни в обществе;
- содействие в формировании культурных, духовных и моральных ценностей;
- помощь в развитии потенциала воспитанников, в подготовке к службе в Вооруженных силах России;
- формирование социальной ответственности у воспитанников и подростков с девиантным поведением;
- создание и укрепление взаимодействия между государственными институтами и общественными организациями, заинтересованными в патриотическом воспитании молодежи и подготовке детей и юношества к самостоятельной жизни;
- привлечение широкого круга организаций и неравнодушных людей к решению задач по социализации детей и подростков, а также по патриотическому воспитанию подрастающего поколения;
- выработка актуальных методических рекомендаций по наставничеству и работе с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и трудными подростками.

«Пилотные» регионы приняли активное участие во всероссийском конкурсе «Письмо солдату», победители которого награждались дипломами и памятными подарками на Съезде уполномоченных по правам ребенка в городе Москве. В торжественной обстановке проводилось и награждение дипломантов конкурса в ходе мероприятий, организованных в субъектах Российской Федерации. Республика Карелия. Воспитанники «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» выезжали в войсковую часть в Прионежском районе республики, где познакомились с бытом военнослужащих, вооружением, военной техникой. При встрече с военнослужащими вручили им детские письма, а также книги с рисунками детей со всей России.

В мае 2018 г. при проведении марш-броска «Никто, только мы!» воспитанники ГБУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» поздравили победителей забега. Прошли «Юнармейские весенние старты», где соревновались в перетягивании каната, сборке-разборке АКМ, установке палаток, в исполнении патриотических песен. В рамках юнармейского лета 2018 юнармейцы Карелии совместно с воспитанниками «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» участвовали в торжественном открытии Всероссийских

соревнований по парашютному спорту «Кижские купола» в Петрозаводске. я. Воспитанники Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» приняли участие в праздничных мероприятиях 9 мая в столице республики г. Петрозаводске. Юнармейцы несли вахту и возложили цветы к памятному знаку «Защитникам Петрозаводска».

Юнармейцы совместно с сотрудниками республиканского военного комиссариата, ветеранской организации «Патриот» и республиканского отделения Всероссийской организации «Боевое братство» провели занятия с воспитанниками государственного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» по сборке-разборке автомата, метанию ножей и стрельбе из пневматической винтовки. Также ребята со своими наставниками посетили с экскурсией комендатуру Петрозаводского гарнизона и познакомились со службой военной полиции. Военнослужащие рассказали о несении службы, показали оружие, бытовые условия и помещения для занятий спортом. Гости примерили бронежилеты.

За время проведения пилотной стадии проекта в первом полугодии 2018 года в ней были задействованы более 30 детских домов, интернатов и других подобных учреждений. В мероприятиях приняли участие более 700 их воспитанников. 100 человек вступили в «ЮНАРМИЮ». По сообщениям уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации и профильных региональных ведомств, на практике подтверждена социальная значимость проекта, отлажен механизм взаимодействия штабов местных отделений ВВПОД «ЮНАРМИЯ» и детских организаций-участников проекта, составлены и реализуются планы их долгосрочного сотрудничества. Проект вызвал интерес и позитивное отношение органов исполнительной власти регионов и руководителей организаций для детей-сирот и школ-интернатов, которые проявили заинтересованность в мероприятиях военно-патриотической направленности: экскурсиях, уроках города, уроках мужества, акциях в честь дней воинской славы, викторинах и квестах. Для воспитанников детских организаций этот проект предоставил возможность реализовать себя в социально-значимых мероприятиях совместно со сверстниками-юнармейцами, вступить в ряды Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». По опыту пилотных регионов, хорошие результаты приносит привлечение к участию в проекте региональных Центров военно-патриотического воспитания, а также некоммерческих организаций военно-патриотической направленности, например: АНО «Витязь», Союз офицеров, Офицеры России, Клуб «Десантник», «Боевое братство», союзы казачества и др. К работе по реализации проекта, например, в Ставропольском крае были подключены отделы МВД России по Ставропольскому краю, воинские части. В качестве наставников, помимо юнармейцев, привлечены

уважаемые граждане края. В их число вошли военнослужащие, офицеры в отставке – участники боевых действий. Методическое обеспечение проекта осуществляло государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Краевой центр экологии, туризма и краеведения». Весьма важным условием для успешной реализации проекта, особенно на начальном этапе, является информационное обеспечение, освещение проекта в средствах массовой информации и на различных Интернет-ресурсах. Для размещения информации о проекте в пилотных регионах использовались региональные телеканалы, радиостанции, периодические издания, сайты региональных штабов Движения, уполномоченных, сайты региональных органов исполнительной власти, сайты и странички детских учреждений в социальных сетях. Информация о проекте появилась и в федеральных СМИ, например, в новостях ВГТРК и телекомпании «НТВ». Мониторинг эффективности Проекта в пилотных регионах показал необходимость и перспективность его дальнейшего осуществления.

Совместные занятия Юнармейцев и воспитанников ЦПД "Надежда"

Региональным проектом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия является «Школа права».

Сегодня люди имеют возможность полностью реализовать свои права и свободы, но, к сожалению, в полной объеме это не осуществляется из-за невысокого уровня правовой культуры. Среди подростков распространен правовой нигилизм, гражданская пассивность, в результате чего отсутствует вера в верховенство закона, что способствует росту правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

Проект «Школа права» позволяет подросткам, педагогам, родителям узнать о своих правах, способах их реализации, ответственности за конкретные виды правонарушений и преступлений. Тематика лекций в рамках проекта разнообразна и различается по возрастам. Для разных возрастных групп проводятся лекции по интернет-безопасности, международным источникам права, административной и уголовной ответственности несовершеннолетних.

Реализация проекта позволяет школьникам примерить на себя профессию юриста, правозащитника, подумать над «взрослыми» вопросами о законодательных механизмах, проблемах в применении законодательства.

Родители также развивают правовую культуру, в новых для себя темах, актуальных для настоящего времени, таких как безопасность в интернете, законодательство регулирующее виртуальное пространство, закон об образовании и изменения в нем. В общей сложности, в образовательных организациях Петрозаводского городского округа прочитано более 100 часов лекций, осуществлены выходы на 10 родительских собраний.

Дальнейшая реализация проекта планируется в сотрудничестве с правовыми волонтерами, а также сформированным Детским советом при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия.

Х. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

На основании ст.19 Закона Республики Карелия от 11 марта 2011 года N 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», Уполномоченный может создавать экспертный совет из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и законных интересов ребенка. Приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия от 14 мая 2018 года № 02-п «О создании Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия» был создан Экспертный совет, в который были утверждены, на основании Приказа Уполномоченного № 03-п, следующие лица:

1. Антошко Елена Анатольевна, старший научный сотрудник ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования». Елена Анатольевна — опытный в своем деле человек, руководила несколькими школами, позже работала в министерстве образования РК .
2. Барышев Евгений Сергеевич, иерей, клирик Петрозаводской и Карельской епархии, куратор многодетных семей в социальном отделе Епархии;
3. Беседина Екатерина Сергеевна, ведущий специалист Госюрбюро РК, курирует проект «Школа права»;
4. Веригин Геннадий Сергеевич, подполковник юстиции, заместитель руководителя отдела процессуального контроля следственного управления следственного комитета по Республике Карелия;
5. Воробьева Лариса Васильевна, начальник Управления по вопросам семьи и детства комитета социального развития Администрации Петрозаводского городского округа;
6. Воронецкий Петр Михайлович, заведующий кафедрой гражданского права и процесса Карельского филиала РАНХИГС
7. Григович Игорь Николаевич, заслуженного врача Республики Карелия, специалиста по синдрому жестокого обращения;
8. Демидов Михаил Михайлович, младший сержант отдела Росгвардии по Республике Карелия, специалист по международному праву;
9. Егоров Сергей Валентинович, заместитель начальника правового отдела министерства социальной защиты Республики Карелия;
10. Ермишина Наталья Сергеевна, заведующая кафедрой уголовного права и процесса института экономики и права ПетрГУ;
11. Клевина Ольга Геннадьевна, директор ГБУ СО РК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда»;

12. Ламзин Андрей Алексеевич, начальник отдела правового обеспечения и работы с обращениями граждан Управления федеральной службы судебных приставов;
13. Мешкова Наталья Николаевна, редактор интернет-журнала «Лицей»;
14. Пальцева Елена Сергеевна, руководитель Юридической службы по защите прав журналистов и блогеров, к.ю.н., доцент Института экономики и права ПетрГУ, член Общественного совета при УПЧ в РК;
15. Руденкова Елена Анатольевна, директор ГБОУ РК «Центр диагностики и консультирования»;
16. Юнилайнен Олег Викторович, Председателя «Карельского Союза защиты де ребенка в Ярославской области

Экспертный совет был создан в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия структур, уполномоченных на защиту прав и законных интересов детей, оказания консультативной помощи Уполномоченному по правам ребенка в Республике Карелия при осуществлении его полномочий в реализации гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Правовой основой деятельности Экспертного совета являются Конвенция ООН о правах ребенка, Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, действующее законодательство Российской Федерации и Республики Карелия, Закона Республики Карелия от 11 марта 2011 года N 1468-ЗРК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия», а также Положение об Экспертном общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия, утвержденное приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия от 11 мая 2018 года № 02 (далее – Положение).

Основными задачами Экспертного совета являются:

- ❖ оценка эффективности государственных и окружных мероприятий по обеспечению прав ребенка;
- ❖ подготовка предложений по совершенствованию законодательства в республике прав ребенка;
- ❖ выработка согласованных предложений для Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
- ❖ подготовка предложений по улучшению положения детей;
- ❖ контроль за исполнением законодательства о социальной защите детей, находящихся в социально-опасном положении, малообеспеченных и многодетных семей;

- ❖ контроль, предупреждение и профилактика жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия детей, в том числе в семьях и учреждениях для детей;
- ❖ предупреждение и профилактика совершения правонарушений и преступлений против несовершеннолетних;
- ❖ предупреждение и профилактика совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;
- ❖ предупреждение и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психоактивных веществ среди детей;
- ❖ предупреждение и профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних;
- ❖ предупреждение и профилактика несчастных случаев, гибели и суицидов среди несовершеннолетних;
- ❖ проведение профилактических мероприятий по предупреждению безвестного исчезновения детей;
- ❖ профилактика детского дорожно-транспортного травматизма и предупреждение правонарушений против несовершеннолетних в сфере безопасности дорожного движения;
- ❖ предупреждение и профилактика безнадзорности и бродяжничества среди несовершеннолетних;
- ❖ деятельность по обеспечению и соблюдению законных прав и свобод детей, проведение мероприятий, направленных на формирование духовно-нравственной атмосферы уважения прав ребенка;
- ❖ анализ и оценка информации о соблюдении прав ребенка в Республике Карелия;
- ❖ участие в организации правового просвещения населения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

В ходе выполнения перед ним задач Экспертный совет осуществляет следующие функции:

- осуществляет взаимодействие между органами государственной власти, государственными органами Республики Карелия, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия, правоохранительными органами при организации мероприятий по направлениям совместной деятельности;
- проводит текущий и оперативный мониторинг правоприменения действующего законодательства в сфере защиты и обеспечения прав ребенка и вносит предложения по его совершенствованию;
- осуществляет информационное взаимодействие со структурами, уполномоченными на защиту прав и законных интересов детей, с включением их представителей в рабочие группы;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по обеспечению и соблюдению законных прав и свобод детей, проведения мероприятий, направленных на формирование в ярославском обществе духовно-нравственной атмосферы уважения прав ребенка, толерантности, непримиримости к проявлениям расизма, ксенофобии и экстремизма на этнической и религиозной почве;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по предупреждению и профилактике правонарушений и преступлений против несовершеннолетних;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по предупреждению и профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, гибели детей в ДТП;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по предупреждению и профилактике безнадзорности, бродяжничества среди несовершеннолетних;

- координирует и объединяет усилия в деятельности по предупреждению и профилактике несчастных случаев, гибели и суицидов среди несовершеннолетних;

- обменивается информацией о нарушениях законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- координирует исполнение полномочий в части контроля и надзора за соблюдением федерального и регионального законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

- готовит предложения, необходимые для взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия и иными заинтересованными органами, учреждениями и организациями по улучшению положений детей в области;

- обеспечивает оперативную выработку мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- разрабатывает и внедряет предложения по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;

- разрабатывает и внедряет планы совместных мероприятий, участвует в совместных проводимых информационных, организационных мероприятиях, обучающих семинарах, совещаниях по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

- организует при необходимости совместные проверки фактов совершения правонарушений несовершеннолетними и в отношении них, нарушения прав и законных интересов ребенка;
- анализирует и дает оценку причин совершения правонарушений против несовершеннолетних, их статистику и динамику, разрабатывает комплексы мер профилактики;
- анализирует и дает оценку причин несчастных случаев и суицидов среди несовершеннолетних, разрабатывает комплексы мер профилактики;
- участвует в подготовке предложений в рамках проводимых совещаний, круглых столов, конференций по вопросам положения детей, защиты их прав, свобод и законных интересов;
- осуществляет координацию взаимодействия правоохранительных органов с государственными органами власти, органами местного самоуправления и должностными лицами;

Так, в соответствии с Планом работы Экспертного общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия (далее – Совет) на 2018 год, было проведено 2 заседания Совета, на которых рассмотрено 8 вопросов о состоянии дел по защите прав и законных интересов детей на территории Республики Карелия.

Заседание ЭС

XI. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия по развитию института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации

Геннадий Александрович Сараев является членом Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе.

В декабре 2018 года состоялся очередной съезд Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, в рамках которого прошло совещание Уполномоченных Северо-Западного округа. В рамках данного совещания были затронуты актуальные вопросы защиты детства, благополучие детей, находящихся на попечении государства.

Одной из наиболее важных проблем ближайшего будущего – это несогласованность санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СанПиН) с идеологией 481-го Постановления Правительства*. С 2015 года все сиротские учреждения постепенно выстраивают свою работу по «семейному» принципу. Уход от «казарменно-учрежденческой» системы вполне оправдан – развивает эмоциональные привязанности, приучает сирот к самостоятельности и развивает элементарные бытовые навыки. И вот здесь наступают серьезные нестыковки с санитарными нормативами. Практически во всех семьях дети в

той или иной степени, принимают участие в домашнем хозяйстве. То есть, ходят в магазин, помогают готовить, моют пол и т.д. Но эта обычная повседневная работа никоим образом не вписывается в строгие СанПиН. А ведь сейчас даже здания сиротских учреждений перестраиваются блоками, по квартирному типу. И в идеале, все должно быть «как дома» – походы в магазин, покупка продуктов, приготовление обедов на кухне, уборка, стирка. Однако, в том, что возможно соблюсти существующие санитарно-эпидемиологические правила в «домашних» условиях, все специалисты, работающие в системе учреждений, справедливо сомневаются...

Детские Уполномоченные Северо-Запада решили проработать этот вопрос на предмет подготовки изменений в СанПиН, чтобы обеспечить возможность исполнения Постановления № 481.

Не все благополучно и с индивидуальными программами жизнеустройства для воспитанников сиротских учреждений. Региональные уполномоченные отмечали, что очень часто подобная работа ведется формально, и не согласовывается с жизненной реальностью. Выходом из этого положения могли бы стать более четкие требования к составлению этих документов.

Обсудили омбудсмены и проблему вторичного сиротства. Рост этого явления отмечается практически во всех регионах. Как правило, причины связаны с тем, что опекуны не справляются со своими обязанностями, но при этом отказываются от сопровождения специалистами. Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в СЗФО пришел к выводу, что необходимо добиваться обязательных требований к прохождению школы приемных родителей всеми претендентами на опеку, вне зависимости от наличия родственных связей. Кроме того, должны быть предусмотрены ситуации, в которых сопровождение приемной семьи назначается без ее согласия.

Все больше юридических коллизий возникает с вложением материнского капитала в строящееся жилье. Нередки случаи, когда застройщики не выполняют свои обязательства и, соответственно, семья не получает улучшения жилищных условий и фактически средства не использованы. Возможно ли, в таких ситуациях передать право требования этой суммы Пенсионному фонду, а гражданам вновь обратиться за сертификатом на материнский капитал?

Детские Уполномоченные Северо-Запада решили изучить имеющуюся практику, обсудить ее с экспертным сообществом для того, чтобы выработать алгоритм действий в подобных ситуациях.

Поднимался на заседании Координационного совета и вопрос безопасности, в том числе и информационной. Много споров возникает вокруг соответствия знаков информационной продукции, именуемых в просторечии «градусниками». Детские Уполномоченные Северо-Запада считают, что в

подобных вопросах не нужно брать на себя цензорские функции и активнее привлекать Министерство культуры и надзорные органы.

В части безопасности физической, омбудсмены СЗФО наметили для изучения требований к организациям, осуществляющим присмотр и уход за малолетними детьми. Обычно, их называют «частными детскими садами», хотя, формально они не являются образовательными учреждениями и не нуждаются в лицензии. Соответственно, и проверяются они менее серьезно. А между тем, есть примеры, когда такие организации располагаются на последних этажах высотных домов, что существенно снижает безопасность находящихся там детей. Контролирует ли кто-то эти условия, кроме родителей, оставляющих там своего ребенка?

Обозначенные на заседании вопросы лягут в основу плана работы Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в СЗФО на 2019-й год. Кроме того, омбудсмены планируют обменяться опытом в реализации таких проектов, как «Советы отцов», которые создаются и развиваются в регионах .

Выводы и предложения по улучшению ситуации в Республике Карелия в области защиты прав детства

Основной задачей Уполномоченного, органов государственной власти и местного самоуправления является создание условий на реализацию прав детей на безопасную среду, воспитание, гармоничное и всестороннее развитие ребенка, право на его проживание в семье.

Органы государственной власти и местного самоуправления, работающие с детьми и семьями, обязаны оказывать всестороннюю поддержку в воспитании детей родителям и другим лицам, на попечении которых находится ребенок, и стремиться к тому, чтобы обеспечить семьи необходимой помощью на достаточно ранней стадии, а в случае необходимости они также обязаны направлять ребенка и его семью в службы, занимающиеся вопросами социальной защиты детей, их поддержки, помощи и сопровождения.

Службы социальной защиты детей обязаны обеспечить соответствующей поддержкой родителей, лиц, на попечении которых находится ребенок, и других лиц, на которых возложена ответственность за воспитание ребенка и уход за ним, посредством предоставления им надлежащих услуг и помощи.

С целью проведения мониторинга положения детей и содействия их благополучию, органы государственной власти и местного самоуправления, в чьих полномочиях находится оказание социальных услуг, должны работать в тесном сотрудничестве с социально ориентированными некоммерческими организациями, которые могут своевременно проинформировать о необходимости оказания помощи семьям с детьми, в целях устранения и

предупреждению появления неблагоприятных факторов, угрожающих благополучию ребенка.

Органы государственной власти и местного самоуправления, отвечающие за оказание социальных услуг, должны вовремя собирать и предоставлять информацию об условиях, в которых воспитываются дети, и о любых возникающих социальных проблемах семей с детьми. Они также должны оказывать экспертную помощь другим органам власти, организациям, работающим в том или ином муниципалитете, и проживающим в нем гражданам.

Занимаясь организацией и развитием сети социальных услуг, услуг в сфере охраны здоровья и образования, а также других услуг для детей, подростков и семей с детьми, муниципальные органы власти должны стремиться к тому, чтобы эти службы оказывали помощь в воспитании детей родителям, лицам, на попечении которых находится ребенок, и другим лицам, ответственным за воспитание и уход за ребенком. При этом необходимо провести оценку потребностей в особой поддержке среди детей, подростков и семей с детьми на основе стандартизированной комплексной оценки работы со случаем и составлением плана помощи семье с детьми. В случае необходимости органы власти должны организовать проведение мер для оказания помощи детям и подросткам, нуждающимся в особой поддержке. В процессе организации и развития сети социальных услуг особое внимание необходимо уделять нуждам и пожеланиям детей и подростков.

Одной из первоочередных задач в настоящее время является сохранение здоровья детей и подростков, для чего необходимо более качественно организовывать все ступени оказания медицинской помощи, начиная с диагностики, и заканчивая оказанием высокотехнологично помощи на базе федеральных клиник.

Особое внимание необходимо уделить улучшению работы службы родовспоможения и детства, оказание медико-генетической помощи семьям, имеющим детей с наследственными заболеваниями.

Распространение высокотехнологичных методов диагностики и профилактики заболеваний, врожденных пороков развития, создание условий для комфортного материнства и условий организации медицинской помощи дружелюбной к детству. Есть множественные положительные результаты, такие как открытие нового перинатального центра, реализация на территории Республики проекта «Бережливая поликлиника».

Несмотря на положительные меры, предпринятые для обеспечения надлежащей реализации прав детей на охрану здоровья, законодательное регулирование данной сферы отношений еще далеко от совершенства. И вопросы, возникающие системно следует решать на законодательном уровне субъекта, не дожидаясь вынесения судебных актов.

Вопросы организации образовательного процесса, также относятся к спорным. Единственное, что не должно подлежать обсуждению – это все принимаемые решения не должны нарушать прав ребенка, а также отвечать его интересам. Поэтому оптимизация, реорганизация, ликвидация образовательных учреждений должна производиться только после проведения полного анализа последствий реорганизации, причем учитывая не только экономическую выгоду, но и социальные последствия.

Исходя из анализа обращений в 2018 году Уполномоченный планирует сформировать законодательные инициативы, а также обращения к органам власти с предложениями усовершенствования механизмов реализации прав детей, улучшения качества их жизни.